

18 декабря 2019 года № 2802

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2020 год

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в целях предупреждения нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2020 год (приложение).
2. Комитету по общественным отношениям, анализу и информации администрации муниципального образования «Город Саратов» опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
«Город Саратов»

М.А. Исаев

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Город Саратов»
от 18 декабря 2019 года № 2802

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по
вопросам местного значения, на 2020 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2020 год (далее - Программа) разработана в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1. Аналитическая часть программы

1.1. В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 1 апреля 2019 года № 523 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности управления муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Саратов» управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – управление муниципального контроля) является функциональным подразделением администрации муниципального образования «Город Саратов», уполномоченным на осуществление муниципального контроля:

- за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения;
- за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Город Саратов».

1.2. Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на территории муниципального образования «Город Саратов», а также физические лица (далее - подконтрольные субъекты).

1.3. Предметом муниципального контроля является проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований, установленных следующими правовыми актами:

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- [решение](#) Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов»;

- [постановление](#) администрации муниципального образования «Город Саратов» от 6 июля 2012 года № 1462 «О Порядке проведения работ на подземных коммуникациях и обустройства строительных площадок» (далее - правовые акты).

1.4. За 2019 год управлением муниципального контроля плановые проверки в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а также муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Город Саратов» не проводились.

1.4.1. В рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, управлением муниципального контроля:

- проведены две внеплановые выездные проверки по основанию - возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- выдано одно предписание об устранении выявленных нарушений, в отношении одной проверки нарушений не выявлено;

- составлено два акта о невозможности проведения внеплановой выездной проверки в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица при проведении проверки, в связи с этим составлено два протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля).

При проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении 299 объектов подконтрольным субъектам объявлено 281 предостережение о недопустимости нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами. Исполнено 163 предостережения. По 30 предостережениям срок исполнения в настоящее время не истек.

За непредставление сведений (информации) (уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований) составлено 88 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В части реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об

административных правонарушений на территории Саратовской области» составлено 1480 протоколов (нарушение норм и правил в области благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами), из них:

- 50 протоколов по части 1 статьи 8.2 (вывешивание, расклеивание или размещение объявлений, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, на муниципальных объектах, за исключением объектов жилищного фонда, вне установленных органами местного самоуправления для этого мест);

- 20 протоколов по части 4 статьи 8.2 (организация несанкционированной свалки отходов);

- 117 протоколов по части 6 статьи 8.2 (сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест, определенных муниципальными правовыми актами);

- 23 протокола по части 7 статьи 8.2 (невыполнение собственником здания, сооружения требований муниципальных нормативных правовых актов по удалению размещаемых объявлений, листовок, надписей, иных информационных материалов, не содержащих информацию рекламного характера, со зданий и сооружений, за исключением объектов жилищного фонда);

- 48 протоколов по части 8 статьи 8.2 (невыполнение собственником здания, сооружения установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований по установке на зданиях и сооружениях указателей с обозначением наименования улицы и номерных знаков утвержденного образца, за исключением объектов жилищного фонда);

- один протокол по части 9 статьи 8.2 (повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного [частями 6-8](#) статьи 8.2);

- 1122 протокола по части 15 статьи 8.2 (размещение транспортных средств (за исключением техники, связанной с производством работ по созданию и содержанию зеленых насаждений) на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством);

- семь протоколов по части 16 статьи 8.2 (повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 15](#) статьи 8.2);

- 92 протокола по части 17 статьи 8.2 (нарушение собственником и (или) иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка утвержденным представительным органом местного самоуправления муниципального образования области правил благоустройства территории муниципального образования области путем неприятия в установленный правилами благоустройства территории муниципального образования области срок мер по участию в содержании прилегающей территории, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации).

1.4.2. В рамках осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Город Саратов» управлением муниципального контроля:

- проведено шесть внеплановых выездных проверок по основанию - возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- выдано шесть предписаний об устранении выявленных нарушений;
- проведено шесть внеплановых выездных проверок по основанию - истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- пять предписаний исполнено, одно предписание не исполнено в установленный срок, в связи с этим составлен один протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль).

При проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в отношении 100 объектов подконтрольным субъектам объявлено 74 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Исполнено 40 предостережений. По 23 предостережениям срок исполнения в настоящее время не истек.

За непредставление сведений (информации) (уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований) составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В части реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», составлено 455 протоколов (нарушение норм и правил в области благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами), из них:

- 129 протоколов по части 10 статьи 8.2 (нарушение установленного органами местного самоуправления срока обращения за получением разрешения на проведение земляных работ, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством);
- 198 протоколов по части 11 статьи 8.2 (нарушение установленного органами местного самоуправления срока проведения земляных работ, если

ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством);

- 50 протоколов по части 13 статьи 8.2 (нарушение установленного органами местного самоуправления срока восстановления благоустройства территории после проведения земляных работ, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством);

- 78 протоколов по части 14 статьи 8.2 (повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 10-13 статьи 8.2).

1.5. За 2019 год случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлены мероприятия по контролю, вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, не установлено. В результате проведенных управлением муниципального контроля профилактических мероприятий в 67,2% случаях подконтрольными субъектами проведены мероприятия по недопущению нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.6. Результаты проведенных в 2019 году мероприятий по контролю и профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определяют цели и задачи Программы на 2020 год.

Цели Программы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- повышение уровня правосознания, правовой культуры подконтрольных субъектов.

2. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется управлением муниципального контроля.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в управлении муниципального контроля возложены на начальника управления муниципального контроля.

Заместитель начальника управления муниципального контроля является ответственным за координацию и осуществляет контроль за деятельностью структурных подразделений и должностных лиц управления муниципального контроля по выполнению мероприятий, предусмотренных Программой.

Начальник и заместитель начальника управления муниципального контроля являются лицами, уполномоченными на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации профилактических мероприятий, анализ соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблемах, выработка актуальных предложений о необходимости разработки и реализации мер по обеспечению выполнения Программы.

Программа позволит обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, повышения эффективности муниципального контроля в соответствующей сфере, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении на территории муниципального образования «Город Саратов» требований Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», [Правил](#) благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», принятых решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326, Порядка проведения работ на подземных коммуникациях и обустройства строительных площадок, утвержденного [постановлением](#) администрации муниципального образования «Город Саратов» от 6 июля 2012 года № 1462.

Реализация Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствующей сфере;
- повышение эффективности муниципального контроля в соответствующей сфере.

3. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2020 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2020 год приведен в приложении № 1 к Программе.

4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2021-2022 годы

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, на 2021-2022 годы приведен в приложении № 2 к Программе.

Начальник управления
муниципального контроля
администрации муниципального
образования «Город Саратов»

А.Н. Марусов

Приложение № 1 к Программе

**План мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения,
на 2020 год**

№ п/ п	Мероприятие	Ответственный	Срок реализации	Отчетные показатели
1	2	3	4	5
1.	Обеспечение размещения на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля, начальники отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)	по мере необходимости	100%
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых	заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля по предложениям начальников отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)	по мере необходимости	100%

1	2	3	4	5
	<p>актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>			
3.	<p>Регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля по предложениям начальников отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)</p>	<p>июль, январь отчетного года</p>	<p>100%</p>

Приложение № 2 к Программе

**Проект плана мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения,
на 2021-2022 годы**

№ п/п	Мероприятие	Ответственный	Сроки реализации	Отчетные показатели
1	2	3	4	5
1.	Обеспечение размещения на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля, начальники отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)	по мере необходимости	100%
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подготовка и распространение	заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля по предложениям начальников отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)	по мере необходимости	100%

1	2	3	4	5
	комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами			
3.	Регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	заместитель начальника управления муниципального контроля, начальник отдела анализа, мониторинга и профилактики нарушений управления муниципального контроля по предложениям начальников отделов управления муниципального контроля (по видам муниципального контроля)	июль, январь отчетного года	100%