



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования «Город Саратов»**

О Т Ч Е Т
**о деятельности контрольно-счетной
палаты муниципального образования
«Город Саратов» в 2022 году**

Саратов
2023

Оглавление

I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году.....	2
II. Контрольная деятельность.....	6
III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг	41
IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности	53
V. Информационная, методологическая и иная деятельность	81
VI. Основные задачи на 2023 год	83

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» (далее - контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154.

В отчете представлены основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» по реализации задач и полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы.

I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась на основании утвержденного плана работы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде при осуществлении деятельности контрольно-счетной палатой было обращено особое внимание отдельным вопросам реализации национальных проектов, в том числе:

национального проекта «Жилье и городская среда»

- в части обустройства общественных территорий в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- в части осуществления мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

национального проекта «Образование»

- в части строительства новых школ в рамках реализации федерального проекта «Современная школа»;

национального проекта «Демография»

- в части строительства детских садов в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости».

Кроме того, проводились проверки использования бюджетных средств при реализации мероприятий муниципальных программ «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2025 годы», «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы», ведомственной целевой программы «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах».

Годовой план работы, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 77-03-03, предусматривал проведение 30 проверочных мероприятий, в том числе 23 контрольных мероприятия, включая 1 мероприятие по последующему контролю, 7 экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того, в отчетном году завершено мероприятие по контролю

за устранением ранее выявленных нарушений в комитете по управлению имуществом города Саратова.

В связи с незавершением к запланированному сроку строительных работ и отсутствием необходимых для анализа документов об их приемке контрольное мероприятие по проверке расходования средств на реконструкцию стадиона «Спартак», начатое в 2022 году в муниципальном казенном учреждении «Капитальное строительство», было приостановлено и будет закончено в 2023 году.

В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий было уделено внимание более детальному анализу отдельных проблем, выявленных при проведении мероприятий предыдущего 2021 года, но не являвшихся предметами самостоятельных мероприятий и требующих углубленного изучения. В частности, было проанализировано использование бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий 8 вновь построенных детских учреждений, введенных в эксплуатацию в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (озеленение, игровые и спортивные площадки и др.), проведен анализ использования 7 администрациями районов муниципального образования «Город Саратов», а также комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт пешеходных зон и тротуаров в 2020-2021 годах, а также анализ использования бюджетных средств, направленных на оплату труда работников 103 муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2020-2021 годах, истекшем периоде 2022 года, проанализирована реализация 12 муниципальными заказчиками прав требования с подрядчиков (поставщиков) устранения недостатков в рамках гарантийных обязательств по заключенным контрактам на выполнение работ (поставку товаров, оказание услуг). Также проведен анализ участия муниципального образования «Город Саратов» в реализации национальных и федеральных проектов в 2020-2021 годах, охватывающий деятельность 7 структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов» (профильных комитетов).

В рамках проверки исполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы», направленных на достижение задач федерального проекта «Современная школа», впервые в 2022 году проводился мониторинг за ходом строительства трех зданий (в том числе пристроек к зданиям) общеобразовательных учреждений: «Строительство школы с бассейном в г. Саратов, микрорайон «Иволгино», «Строительство пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», «Строительство пристройки МОУ «СОШ № 5». В ходе мониторинга осуществлялось наблюдение на постоянной основе в течение года с установленной периодичностью за расходованием денежных средств, направляемых на реализацию проекта. Результатом данного мероприятия стало устранение в ходе строительства, в рамках гарантийных обязательств основной доли выявленных нарушений и недостатков выполненных работ, а также

предотвращение нецелевых расходов в сумме 2 117,2 тыс. рублей, неправомерных расходов в сумме 1 611,8 тыс. рублей.

Всего в отчетном периоде проводимыми Палатой мероприятиями была затронута деятельность 129 юридических лиц, в их числе: 16 структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», 111 муниципальных учреждений, 2 муниципальных унитарных предприятия.

Полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля Палатой исполняются в полном объеме, в том числе организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета города, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, экспертиза проектов бюджета города, проверка и анализ обоснованности его показателей, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города, оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году, осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, представление информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация полномочий по аудиту в сфере закупок осуществлялась в рамках анализа информации о деятельности заказчиков, полученной при проведении контрольных мероприятий, а также при проведении экспертно-аналитической деятельности по оценке исполнения функций заказчика.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверенных организаций направлено 20 представлений, 19 писем об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов».

В рамках реализации процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений должностными лицами Палаты по итогам работы за 2022 год составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, из них по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - 7, по статье 15.15.7 «Нарушение порядка формирования и представления

(утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» КоАП РФ - 4, по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ - 1, по статье 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» - 1.

Все протоколы были рассмотрены мировыми судьями, выводы изложенные должностными лицами Палаты в протоколах, были подтверждены судами.

В соответствии с соглашением, заключенным контрольно-счетной палатой с прокуратурой города Саратова, все материалы контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города, в том числе для оценки наличия в действиях должностных лиц проверяемых организаций признаков уголовно наказуемых деяний, а также для принятия необходимых мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям, требования об устранении которых не отнесены к полномочиям Палаты.

По результатам рассмотрения переданных материалов проверки использования бюджетных средств на выполнение работ по реконструкции транспортной развязки на станции Трофимовский-1 и над ул. Шехурдина А.П. в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» прокуратура города Саратова проинформировала контрольно-счетную палату о возбуждении 1 уголовного дела по части 1 статьи 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации (по факту нанесения ущерба бюджету муниципального образования «Город Саратов» вследствие неверного расчета платы за утилизацию отходов).

Кроме того, по результатам проверки правомерности расходования средств муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района в 2021 году, проводившейся во взаимодействии с прокуратурой города, следственными органами возбуждено уголовное дело по ч. 1 статьи 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств» Уголовного кодекса Российской Федерации (по факту нецелевого расходования бюджетных средств).

Всего за отчетный период было выявлено 948 нарушений и недостатков на сумму 651 093,3 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств было установлено на сумму 21 552,6 тыс. рублей.

Выявленные нарушения и недостатки группируются контрольно-счетной палатой в соответствии с действовавшим в отчетном году Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 № 14ПК. В новой редакции Классификатора уточнены требования к указанию в суммовом выражении тех или иных нарушений, направленные на установление критериев отражения нарушений в денежном выражении и расчетах отражаемых сумм.

Классификация выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в следующей таблице:

Выявленные в отчетном периоде нарушения и недостатки

	Выявленные нарушения и недостатки	2022			
		Количество, ед.	Удельный вес, %	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Удельный вес, %
1.	Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	298	31,4	144 425,1	22,2
2.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	132	13,9	50 307,9	7,7
3.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	18	1,9	219 124,7	33,7
4.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	319	33,6	131 680,3	20,2
5.	Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное их расходование	18	1,9	33 336,9*	5,1
6.	Экономически неоправданные, нецелесообразные, необоснованные расходы муниципальных предприятий	7	0,7	7 030,1	1,1
7	Иные нарушения и недостатки	156	16,6	65 188,3	10,0
Итого		948	100,0	651 093,3	100,0

* В данной строке не отражены случаи неэффективного использования бюджетных средств, учтенные в суммовом выражении в строках 2 и 4 во взаимосвязке с иными нарушениями, их повлекшими (например, при формировании НМЦК, при ненадлежащей приемке исполнения контрактов)

II. Контрольная деятельность

Предметами контрольных мероприятий в отчетном году являлись:

- законность и эффективность использования бюджетных средств, в том числе направленных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ в части выполнения задач федеральных приоритетных проектов;
- эффективность формирования муниципальной собственности, управление и распоряжение муниципальной собственностью и соблюдение порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью;

- выявление экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов муниципальных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, влекущих уменьшение размеров части прибыли, перечисляемой в бюджет города, либо увеличение убытков предприятий;

- финансово-хозяйственная деятельность муниципальных учреждений;

- исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главного распорядителя бюджетных средств, достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главными распорядителями бюджетных средств.

В данном разделе также сгруппированы по видам нарушения, выявленные при проведении экспертно-аналитических мероприятий, не отраженные в других разделах отчета.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета

1.1. Нарушения и недостатки при реализации муниципальных и ведомственных целевых программ

1) *Ведомственная целевая программа «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» утверждена постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 01.07.2019 № 1184. Главным распорядителем бюджетных средств программы, а также одним из основных исполнителей её мероприятий является комитет по строительству и инженерной защите муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет по строительству). Соисполнителями мероприятий программы также являлись муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство», администрации районов муниципального образования «Город Саратов».*

Комитет по строительству, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляет контроль за ходом реализации программы, основными задачами которого являются определение фактически произведенных бюджетных расходов и реальных сроков выполнения программы; определение достигнутых показателей программы (промежуточных фактических значений); выявление факторов, негативно влияющих на реализацию программы.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности за 2021 год комитета по строительству и инженерной защите муниципального образования «Город Саратов» и МКУ «Капитальное строительство» кассовое исполнение мероприятий программы составило 2 483 662,4 тыс. рублей или 93,2% от доведенных бюджетных ассигнований (в том числе комитетом по строительству – 199 510,1 тыс. рублей, МКУ «Капитальное строительство» - 2 284 152,3 тыс. рублей).

В 2021 году не были исполнены показатели результативности, установленные целевыми индикаторами программы:

- «Количество заключенных муниципальных контрактов и/или долгосрочных муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений» - фактическое исполнение 93,2%;

- «Общая площадь жилых помещений, приобретенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда» - фактическое исполнение 99,8%;

- «Количество приобретенных жилых помещений, оформленных в муниципальную собственность» - фактическое исполнение 99,5%;

- «Количество переселенных граждан за счет выплаты возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по исполнителю - комитет по строительству) - фактическое исполнение 23,9%;

- «Количество изымаемых жилых помещений в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по исполнителю - комитет по строительству) - фактическое исполнение 33,6%;

- «Площадь изымаемых жилых помещений в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» (по исполнителю - комитет по строительству) - фактическое исполнение 36,7%;

- «Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» - фактическое исполнение 69,9%;

- «Количество расселенных жилых помещений» - фактическое исполнение 72,2%;

- «Расселяемая площадь жилых помещений» - фактическое исполнение 70,2%.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности за 2022 год комитета по строительству и инженерной защите муниципального образования «Город Саратов» и МКУ «Капитальное строительство» кассовое исполнение мероприятий программы составило 469 307,6 тыс. рублей или 49,8% от доведенных бюджетных ассигнований (в том числе комитетом по строительству - 115 206,3 тыс. рублей, МКУ «Капитальное строительство» - 354 101,3 тыс. рублей) ввиду незаключения соглашений о предоставлении возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса РФ и незаключения муниципальных контрактов на приобретение (строительство) жилых помещений, предназначенных для переселения.

Вместе с тем показатели результативности, установленные целевыми индикаторами программы на 2022 год, исполнены на 100%. Выполнение показателей результативности за 2022 год в полном объеме обусловлено внесением изменений в плановые показатели программы под фактически достигнутые.

По состоянию на 1 января 2023 года исполнение ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» в части показателя количества граждан, переселенных из аварийных жилых помещений, составило 95%, а именно было переселено 7 466 человек из 3 309 жилых помещений общей площадью 113 793,15 кв. м. Не осуществлено переселение 439 граждан из 177 жилых помещений общей площадью 5 914,19 кв. м аварийного жилищного фонда (5% от плановых показателей) по причине поиска местонахождения нанимателей и собственников 99

жилых помещений, оформления права собственности в порядке наследования на 1 жилое помещение, ведения судебного спора по 77 жилым помещениям.

Для реализации программных мероприятий МКУ «Капитальное строительство» в 2021 году было заключено 799 муниципальных контрактов на общую сумму 1 405 663,1 тыс. рублей на приобретение жилых помещений в собственность муниципального образования «Город Саратов» (участие в долевом строительстве) для расселения граждан из аварийного жилищного фонда, из них исполнено в 2021 году - 629 муниципальных контрактов на общую сумму 1 141 923,5 тыс. рублей, в том числе с нарушением сроков исполнения - 158 контрактов. Приобретено 1 046 жилых помещений площадью 53 783,6 кв. м, оформленных в муниципальную собственность. 170 контрактов, заключенных с ООО СЗ «Стройресурс», в 2021 году не были исполнены (акты приема-передачи 170 жилых помещений подписаны 13.09.2022).

В ходе выборочного сопоставления приобретенных (построенных) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья с заявками, сформированными администрациями районов, установлены случаи завышения количества комнат в приобретенных жилых помещениях по сравнению с необходимым. Так, администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» были поданы заявки на приобретение 4 однокомнатных квартир, однако МКУ «Капитальное строительство» для указанных граждан были приобретены 4 двухкомнатные квартиры. Приобретенные квартиры площадью 55,9 кв. м значительно превосходили по площади расселяемые однокомнатные квартиры, а общая сумма неэффективных расходов на их приобретение составила 2 169,2 тыс. рублей. Подобный случай выявлен по заявке администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов», сумма неэффективных расходов на приобретение двухкомнатной квартиры вместо однокомнатной составила 255,0 тыс. рублей.

Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении программы осуществлялось формирование заявок на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с превышением количества расселяемых жилых помещений (например, вместо заявки на приобретение 1 трехкомнатной квартиры, подавалась заявка на приобретение 2 квартир - однокомнатной и двухкомнатной, либо 3 однокомнатных квартир), что в результате повлекло неэффективные расходы бюджетных средств на общую сумму 2 946,0 тыс. рублей. Аналогичное нарушение выявлено в администрациях Заводского, Кировского и Фрунзенского районов муниципального образования «Город Саратов», что повлекло неэффективные расходы бюджетных средств на общую сумму 2 105,9 тыс. рублей, 713,1 тыс. рублей и 906,6 тыс. рублей соответственно.

Также в администрациях Ленинского и Кировского районов муниципального образования «Город Саратов» установлено по 1 случаю включения в заявки на переселение жилых помещений, занимаемых гражданами, законность прав на которые в полной мере не подтверждена. Необоснованные расходы бюджета на приобретение жилых помещений для этих граждан составили 1 088,0 тыс. рублей и 995,3 тыс. рублей соответственно.

В администрациях Кировского и Октябрьского районов муниципального образования «Город Саратов» установлены случаи выплаты возмещения за изымаемые объекты недвижимости с учетом стоимости возмещения убытков на услуги по переезду, услуги риелторов в отсутствие документов, подтверждающих произведенные расходы, на общую сумму 493,3 тыс. рублей (в том числе в Кировском районе – 361,1 тыс. рублей, в Октябрьском районе – 132,2 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия, проводимого контрольно-счетной палатой в 2020 году, охватывающего первые три этапа реализации Программы, были установлены факты необоснованного включения районными администрациями в заявки на приобретение квартир сведений, не соответствующих (завышенных) по количеству и общей площади жилых помещений, подлежащих расселению, что могло повлечь необоснованное увеличение расходов бюджета. В связи с чем, комитету по строительству и инженерной защите, как ответственному исполнителю Программы, было рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в сформированные администрациями заявки. По результатам проверки, проведенной контрольно-счетной палатой в 2022 году, установлено, что администрациями Ленинского и Кировского районов муниципального образования «Город Саратов» были внесены изменения в заявки, тем самым предотвращено неэффективное расходование бюджетных средств на суммы 2 871,3 тыс. рублей и 1 790,8 тыс. рублей соответственно.

2) Муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы» утверждена постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 12.02.2021 № 241.

В виду несвоевременного завершения строительства объекта «Детский сад на 160 мест в Заводском районе г. Саратова по ул. Огородной, д. 176» муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» не были достигнуты целевые показатели (индикаторы) «количество новых мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях - 740 мест» и «количество построенных объектов для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений - 5 шт.» на 2021 год подпрограммы № 1 «Развитие системы дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы».

3) Муниципальная программа «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы утверждена постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.03.2018 № 623.

В нарушение условий реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы при заключении муниципальных контрактов комитет по строительству и инженерной защите администрации

муниципального образования «Город Саратов» не соблюдал требования к установлению минимального трехлетнего гарантийного срока на результаты выполненных работ по благоустройству общественных территорий. Так, в целях проведения благоустройства территории Новой набережной г. Саратова от ул. Вольской до ул. 2-я Садовая был заключен договор от 02.07.2021 на выполнение работ по устройству наружных сетей водоснабжения (устройство колодцев, прокладка наружных трубопроводов хозяйственно-питьевого водопровода) на сумму 599,1 тыс. рублей, в котором гарантийный срок на работы равен 12 месяцам.

Несоблюдение требований к минимальным гарантийным срокам на выполненные работы по благоустройству общественных территорий города может повлечь дополнительное расходование средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» на ремонт (либо замену) элементов благоустройства в связи с невозможностью их осуществления за счет подрядчиков.

1.2. Нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, недостатки порядка формирования муниципального задания

1) При анализе муниципальных заданий, исполняемых муниципальными бюджетными учреждениями «СпецАТХ по уборке города», «Служба благоустройства города», «Дорстрой» в 2021 и 2022 годах, установлено, что учредителями учреждений – комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», а после смены учредителя администрациями Фрунзенского, Заводского и Ленинского районов муниципального образования «Город Саратов» - были допущены следующие недостатки формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Так, в муниципальных заданиях для вышеуказанных учреждений (учредители - комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», а после смены учредителя - администрации Фрунзенского, Заводского и Ленинского районов муниципального образования «Город Саратов») на 2021 и 2022 годы единственным показателем, характеризующим объем (содержание) выполняемых работ, является наименование закрепленных за учреждениями территорий (дороги, тротуары, зеленые зоны и прочие) с указанием их общей площади. При этом работы, подлежащие выполнению, в муниципальных заданиях указаны в укрупненном виде с указанием общей площади их выполнения, что не позволяет однозначно определить в какой пропорции (доле) от общей закрепленной площади подлежит выполнению каждый вид работ - подметание, сбор мусора, уборка снега, вывоз мусора и снега, очистка бортового камня, уборка с тротуаров посторонних предметов. Кроме того, информация о периодичности выполнения тех или иных работ, об общей суммарной площади территории с учетом кратности выполнения работ на этой

территории в течение отчетного периода для достижения поставленных целей, не указывается. Отсутствие корректных показателей, характеризующих объем (содержание) выполняемых работ, не позволяет определить уровень достижения цели (которой является содержание в чистоте закрепленной территории) выполнения муниципальных работ учреждениями, оценить достаточность финансирования данных работ, а также полноту исполнения муниципального задания в пределах доведенного финансирования.

2) В нарушение Порядка формирования муниципального задания учредителями муниципальных бюджетных учреждений «СпецАТХ по уборке города», «Служба благоустройства города», «Дорстрой» – комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», а после смены учредителя администрациями Фрунзенского, Заводского и Ленинского районов муниципального образования «Город Саратов» – ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением учреждениями муниципальных заданий, в том числе не проводились проверки полноты выполнения работ и достоверности сведений, отраженных в отчетах о выполнении муниципальных заданий в 2021 и 2022 годах.

3) В отчетном году контрольно-счетной палатой были проведены проверки использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах спортивным учреждениям муниципального образования «Город Саратов», в муниципальном автономном учреждении «Центральная спортивная школа олимпийского резерва», муниципальном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» г. Саратова, муниципальном казенном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 6», муниципальном казенном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 11».

В целом при проверке спортивных школ города отмечена недостаточность финансового обеспечения мероприятий по спортивной подготовке, осуществляемых на основании доведенных комитетом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов» муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта», «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта».

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства спорта РФ.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта должны определяться на основе базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу

затрат на оказание муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта. При определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приказами комитета по физической культуре и спорту на 2020, 2021 годы утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта», «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта». Однако в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания применялись коэффициенты выравнивания. Фактически объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по спортивной подготовке МАУ «Центральная спортивная школа олимпийского резерва» в 2020 году составил 26,4%, в 2021 году - 26,9% от нормативной потребности, установленной федеральными стандартами Министерства спорта РФ, в МУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» г. Саратова в 2020 году составил 28,1%, в 2021 году - 32,5% от нормативной потребности, установленной федеральными стандартами Министерства спорта РФ, в МУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 11» в 2020 году составил 52,1%, в 2021 году - 44,7% от нормативной потребности, установленной федеральным стандартом Министерства спорта РФ, в МУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 6» в 2020 году составил 38,5%, в 2021 году - 41,5% от нормативной потребности, установленной федеральным стандартом спортивной подготовки Министерства спорта РФ.

Невысокий показатель финансирования отразился на обеспеченности спортивных школ материальными ресурсами, необходимыми для осуществления спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта. Так, в ходе контрольных мероприятий проведен анализ обеспечения спортивных школ основным оборудованием и инвентарем, необходимым для реализации программ спортивной подготовки на тренировочном этапе по состоянию на 01.01.2022, который показал, что нормативы материального обеспечения организаций, осуществляющих спортивную подготовку, установленные соответствующими федеральными стандартами, в целом не соблюдаются.

1.3. Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями

Отчетные документы о выполнении муниципальных заданий, представленные муниципальными бюджетными учреждениями «СпецАТХ по уборке города», «Служба благоустройства города», «Дорстрой» учредителям содержали противоречивые либо недостоверные сведения:

1) В отчете МБУ «Спецавтохозяйство по уборке города» о выполнении муниципального задания за февраль 2022 года показатели объема работ

«Грейдирование проезжей части автомобильных дорог с грунтовым покрытием» на площади 25 104,1 кв. м, «Механизированная уборка проезжей части автомобильных дорог и проездов к дворовым территориям с асфальтобетонным покрытием» на площади 340 893,58 кв. м не были подтверждены актами сдачи выполненных работ с приложением документов, обосновывающих производственные затраты.

В отчетах о выполнении муниципального задания за январь 2021 года показатели объема работ по механизированной очистке 1 тротуара площадью 2 675,5 кв. м, а также за февраль 2022 года показатели объема работ по механизированной очистке в период с 1 по 17 февраля 16 тротуаров площадью 31 056,5 кв. м и в период с 18 по 28 февраля 17 тротуаров площадью 121 739,5 кв. м не были подтверждены путевыми листами и ежедневными планами работ.

Отраженные в отчетах об исполнении муниципального задания данные о кратности механизированной очистки тротуаров не соответствуют данным, отраженным в путевых листах автомобильной техники, производящей механизированную очистку тротуаров:

- в отчете за январь 2021 года сведения о кратности механизированной очистки по 1 тротуару больше, а по 5 тротуарам меньше, чем отражено в путевых листах;

- в отчете за февраль 2022 года (с 1 по 17 февраля) сведения о кратности механизированной очистки по 8 тротуарам больше, а по 19 тротуарам меньше, чем отражено в путевых листах;

- в отчете за февраль 2022 года (с 18 по 28 февраля) сведения о кратности механизированной очистки по 10 тротуарам больше, а по 20 тротуарам меньше, чем отражено в путевых листах.

Работы по проведению ручной и механизированной очистки 7 тротуаров, проводимые учреждением в период с 10 по 24 февраля, сведения о которых отражены в ежедневных планах работ и включены в отчет о выполнении муниципального задания за февраль 2022 года, не подтверждены актами осмотра от 21 и 25 февраля 2022 года. Отсутствовали следы уборки снега трактором «Беларус» (МТЗ), механизированного подметания и расширения тротуаров:

- по ул. Шелковичной на участке от храма до сквера Царицынский, от ул. Свинцовой до дома № 128 (правая сторона), от ул. Емлютина до ул. Вокзальной одна сторона тротуара была полностью завалена снегом;

- по ул. Большой Садовой от ул. Новоузенской до ул. Шелковичной (правая сторона);

- по ул. Новоузенской от ул. Б.Садовой до дома № 139/150, от 2 Детского пр. до дома № 220;

- по ул. Рабочей от ул. Аткарской до ул. Университетской (права сторона);

- по ул. Вокзальной от ул. Шелковичной до 8 Новоузенского проезда. Одна сторона имела протоптанную тропинку шириной около 1 метра, следы обработки противогололедными материалами отсутствовали;

- по ул. Б. Казачьей (левая сторона) на участке от ул. Горького до ул. Вольской и от ул. Чапаева до Мирного переулка;

по ул. Свинцовой от ул. Рабочей до ул. Белоглинской. Одна сторона тротуара была полностью завалена снегом, вторая сторона имела протоптанную тропинку шириной около 1 метра, следы обработки противогололедными материалами отсутствовали.

Кроме того, на основании данных первичных учетных документов были установлены факты проведения работ по очистке тротуаров, закрепленных за МБУ «СпецАТХ», не в полном объеме:

- в январе 2021 года механизированным способом произведена очистка только 17% от площади всех тротуаров, закрепленных муниципальным заданием, а именно 24 тротуара общей площадью 80 880,1 кв.м не очищались совсем, 7 тротуаров очищались частично. Ручным способом произведена очистка 90% от площади всех тротуаров, закрепленных муниципальным заданием, а именно из 27 тротуаров общей площадью 141 889,7 кв. м очищено только 127 700,73 кв. м. Очистка от снега 4 тротуаров с асфальтобетонным покрытием общей площадью 715,4 кв. м, а также 22 тротуаров с грунтовым покрытием площадью 7 408,6 кв. м не производилась ни ручным, ни механизированным способом;

- в феврале 2022 года (с 1 по 17 февраля) механизированным способом произведена очистка только 43% от площади всех тротуаров, закрепленных муниципальным заданием, а именно из 46 тротуаров с асфальтобетонным покрытием общей площадью 233 353,6 кв. м очищено только 101 141,3 кв. м. Ручным способом произведена очистка 47% от площади всех тротуаров или 109 186,7 кв. м. Очистка от снега 15 тротуаров (проезды, тупики) с грунтовым покрытием общей площадью 5 433,5 кв. м ни ручным, ни механизированным способом не производилась;

- в феврале 2022 года (с 18 по 28 февраля) механизированным способом произведена очистка 62% от площади всех тротуаров, закрепленных муниципальным заданием, а именно из 49 тротуаров с асфальтобетонным покрытием общей площадью 285 429,3 кв. м было очищено только 186 034,3 кв. м. Ручным способом произведена очистка от снега 69% от площади всех тротуаров (или 199 800,5 кв. м).

При выполнении муниципального задания для содержания и обработки дорожной сети, тротуаров, лестниц, велосипедных дорожек, территорий бульваров и парков муниципального образования «Город Саратов» в 2021 году МБУ «СпецАТХ» фактически применялся противогололедный материал (5 т на сумму 104,0 тыс. рублей), показатели и характеристики которого, а соответственно, его качество и безопасность не были подтверждены соответствующей документацией. Кроме того, обработка тротуаров, лестниц, велосипедных дорожек, территорий бульваров и парков химическим реагентом (ПГМ «Бионорд» марки «Универсальный») не соответствовала пункту 10.3.6 Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов» (утв. решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326), предусматривающему обработку тротуаров фракционными материалами.

2) Согласно представленным МБУ «Служба благоустройства города» отчетам о выполнении муниципального задания учреждением ежемесячно

производится уборка, очистка на всей закрепленной за ним площади дорог и тротуаров. Вместе с тем, как следует из оправдательных документов, приложенных к отчетам о выполнении муниципального задания, учреждением в течение месяца производятся работы только на части закрепленной площади, но по несколько раз.

Так, например, муниципальным заданием на 2022 год предусмотрено выполнение следующих работ:

- механизированная уборка тротуаров с асфальтобетонным покрытием - 784 567,76 кв. м;

- механизированная уборка проезжей части автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием (в том числе инженерных сооружений), содержание и ремонт конструкции проезжей части и элементов обустройства дорог (в том числе инженерных сооружений) - 2 484 462,28 кв. м;

- ручная очистка (подметание, сбор случайного мусора, уборка снега, вывоз мусора и снега) автомобильных дорог с грунтовым покрытием, тротуаров, бортового камня, уборка/демонтаж с проезжей части автомобильных дорог и тротуаров посторонних предметов, не относящихся средствам организации дорожного движения, - 2 314 343,97 кв. м (в том числе на инженерных сооружениях - 68 364,31 кв. м).

Отчет о выполнении муниципального задания за февраль (период с 01 по 21 число месяца) 2022 года содержит сведения о выполнении 100 % работ на всей закрепленной площади дорог и тротуаров, установленной в муниципальном задании. Вместе с тем согласно приложенным к отчету документам в феврале 2022 года фактически выполнены следующие объемы работ:

- очистка тротуаров механизированным способом от снега на площади 286 348 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 942 623,0 кв. м), то есть только на 36,5% площади всех тротуаров с асфальтобетонным покрытием, указанных в муниципальном задании;

- механизированная уборка проезжей части автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием (в том числе инженерных сооружений), содержание и ремонт конструкции проезжей части и элементов обустройства дорог (в том числе инженерных сооружений) на площади 1 502 740,25 кв. м, то есть только на 60,5% площади проезжей части автомобильных дорог, указанной в муниципальном задании;

- ручная очистка тротуаров от случайного мусора на площади 290 617,2 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 5 736 612,0 кв. м), то есть только на 37% площади тротуаров с асфальтобетонным покрытием, указанной в муниципальном задании;

- ручная очистка тротуаров от снега на площади 89 907 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 177 686 кв. м), то есть только на 11,4% площади тротуаров с асфальтобетонным покрытием, указанной в муниципальном задании;

- ручная очистка тротуаров от снега с посыпкой песком - на площади 79 530 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 257 362 кв. м), то есть только на 10% площади тротуаров с асфальтобетонным покрытием, указанной в муниципальном задании.

Например, согласно отчету об уборке тротуаров механизированным способом за февраль 2022 года площадь уборки на ул. им. Азина составила 53 891 кв. м, что соответствует 100% площади тротуаров, расположенных на данной улице, отраженной в муниципальном задании. Однако согласно подтверждающим документам, приложенным к отчету, указанные работы на ул. им. Азина в феврале 2022 года произведены на площади 21 556 кв. м или на 40% от закрепленной в муниципальном задании площади. Также указано, что тротуары площадью 21 556 кв. м убирались 3 раза, то есть фактическая площадь механизированной уборки составила 64 668 кв. м. Таким образом, отчет недостоверен, при этом данные о фактически выполненных работах с учетом их кратности не отражают степень выполнения муниципального задания, в котором доведен показатель площади тротуаров в целом.

В отчетах о выполнении муниципального задания показатели объемов работ в ряде случаев не подтверждены первичными документами (актами сдачи выполненных работ, путевыми листами, иными документами):

- не подтверждены путевыми листами данные отчета о выполнении муниципального задания по механизированной уборке тротуаров с асфальтобетонным покрытием за январь 2022 года (работы по механизированной уборке 4 тротуаров общей площадью 21 261,0 кв. м) и февраль 2022 года (работы по механизированной уборке 15 тротуаров общей площадью 106 665,0 кв. м);

- работы по проведению механизированной уборки 12 тротуаров в период с 1 по 21 февраля, сведения о которых отражены в ежедневных планах работ и включены в отчет о выполнении муниципального задания за февраль 2022 года, не подтверждены актами осмотра от 25 февраля 2022 года:

- ул. Бахметьевская – тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 20-30 см, ширина пешеходной дорожки 40-60 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники;

- ул. 3-й Товарный пр-д - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 40-60 см, ширина пешеходной дорожки 40-60 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники;

- ул. Белоглинская - участок от ул. Вольская до ул. Чапаева тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 20-30 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники; участок от ул. Чапаева до ул. Рахова тротуар по стороне расположения МУП «Саргорсвет» очищен частично;

- ул. им. Пушкина А.С. - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 30-40 см, ширина пешеходной дорожки 60 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники;

- ул. Провиантская: участок от ул. Советская до ул. Мичурина - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 20-30 см, ширина пешеходной дорожки 60 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники; участок от ул. Мичурина до ул. Чернышевского - тротуар очищен частично ручным способом, высота наледи 20-30 см, очистка механизированным способом отсутствует, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники;

ул. Волгодонская – тротуары отсутствуют, узкое дорожное полотно без следов механизированной уборки;

ул. Кавказская - тротуар очищен частично механизированным способом, высота наледи 20 см;

ул. им. Хомяковой В.Д.: участок от ул. Азина до ул. Ново-Крекингская - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 20 см, ширина пешеходной дорожки 50 см; участок от ул. Ново-Крекингская до детского сада вдоль МОУ СОШ № 26 - тротуар протяженностью 200 м частично очищен механизированным способом, высота наледи 20-30 см;

ул. Заречная - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 30-40 см, ширина пешеходной дорожки 60 см;

Кавказский проезд - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 30-40 см, ширина пешеходной дорожки 60 см;

5, 6, 7-й Нагорные проезды - тротуар механизированным способом не очищен, высота наледи 30-40 см, ширина пешеходной дорожки 60 см, отсутствует возможность заезда на тротуар уборочной техники;

ул. 4-й Нагорный проезд - тротуар механизированным способом не очищен, по левой стороне высота наледи 30-40 см, ширина пешеходной дорожки 60 см, по правой стороне расположена теплотрасса, снег на тротуаре отсутствует.

Проверкой установлены факты проведения работ по очистке тротуаров, закрепленных за учреждением в соответствии с муниципальным заданием на 2022 год, не в полном объеме:

- в январе 2022 года уборка тротуаров механизированным способом осуществлялась на 107 закрепленных объектах общей площадью 725 900,25 кв. м, площадь уборки составила 324 198 кв. м или 44,7% от общей закрепленной площади тротуаров, на которых осуществлялась механизированная уборка, площадь подметания с учетом кратности составила 1 424 211 кв. м., на 68 тротуарах общей площадью 58 667,51 кв. м, или 7,5% от общей закрепленной площади тротуаров, уборка механизированным способом не осуществлялась;

- в период с 01 по 21 февраля 2022 года уборка тротуаров механизированным способом осуществлялась на 97 закрепленных объектах общей площадью 697 491,8 кв. м, площадь уборки составила 286 348 кв. м или 41% от общей закрепленной площади тротуаров, на которых осуществлялась механизированная уборка, площадь подметания с учетом кратности составила 942 623 кв. м., на 78 тротуарах общей площадью 87 075,96 кв. м или 11% от общей закрепленной площади тротуаров уборка механизированным способом не осуществлялась.

3) Согласно представленным МБУ «Дорстрой» отчетам о выполнении муниципального задания учреждением ежемесячно производится уборка, очистка на всей закрепленной за ним площади дорог и тротуаров. Вместе с тем, как следует из оправдательных документов, приложенных к отчетам о выполнении муниципального задания, учреждением в течение месяца

производились работы только на части закрепленной площади, но по несколько раз.

Так, например, муниципальным заданием на 2022 год предусмотрено выполнение следующих работ:

- механизированная уборка тротуаров с асфальтобетонным покрытием - 441 739,5 кв. м;

- ручная очистка (подметание, сбор случайного мусора, уборка снега, вывоз мусора и снега) автомобильных дорог с грунтовым покрытием, тротуаров, бортового камня, уборка/демонтаж с проезжей части автомобильных дорог и тротуаров посторонних предметов, не относящихся средствам организации дорожного движения, - 2 016 422,21 кв. м.

Отчет о выполнении муниципального задания за январь 2022 года содержит сведения, идентичные сведениям, установленным в муниципальном задании. Вместе с тем согласно приложенным к отчету документам в январе 2022 года фактически выполнены следующие объемы работ:

- подметание тротуаров механизированным способом на площади 129 541,0 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 906 787,0 кв. м), то есть только на 29,3% площади всех тротуаров, указанной в муниципальном задании;

- очистка тротуаров от случайного мусора на площади 429 197,8 кв. м или на 97,2% площади всех тротуаров, указанной в муниципальном задании;

- очистка тротуаров от снега вручную на площади 99 429,0 кв. м (с учетом кратности проведения работ - 497 145,0 кв. м) или на 22,5% площади всех тротуаров, указанной в муниципальном задании.

В отчете о выполнении муниципального задания за февраль 2022 года (с 01.02.2022 по 21.02.2022) не были отражены факты механизированной уборки 16 тротуаров, расположенных по адресам: ул. Тархова, ул. Антонова, ул. Лебедева-Кумача, ул. Чехова, пр. 50 лет Октября, ул. Романтиков, ул. Черниговская, ул. Топольчанская, ул. Панфилова, ул. Стадионная, ул. Горького, ул. Московская, ул. С. Разина, ул. Железнодорожная, ул. Вавилова, Мирный переулок, подтвержденные данными путевых листов за соответствующий период. Кроме того, данные, отраженные в отчете об исполнении муниципального задания за февраль 2022 в части информации о кратности механизированной очистки тротуаров, не соответствуют данным, отраженным в путевых листах автомобильной техники, производящей механизированную очистку тротуаров. В отчете за февраль 2022 года сведения о кратности механизированной очистки 5 тротуаров меньше, чем отражено в путевых листах за соответствующий период.

1.4. Нарушение положений нормативного правового акта местной администрации о мерах по реализации решения о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка учета бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», утвержденного приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» от 20.01.2017 № 8-П, Порядка исполнения бюджета муниципального

образования «Город Саратов» по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов», утвержденного приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» от 31.12.2019 № 235-П, муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» не соблюдались сроки постановки на учет бюджетных обязательств по 5 контрактам на общую сумму 134 115,8 тыс. рублей.

1.5. Нецелевое расходование (использование) бюджетных средств

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

1) Согласно требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства муниципального дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области (далее – Саратовского МР) за 2021 год контрольно-счетной палатой были выявлены признаки нецелевого использования администрацией Саратовского муниципального района Саратовской области средств дорожного фонда. Во взаимодействии с прокуратурой города Саратова было установлено, что средства муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района в объеме 20 864,57 тыс. рублей 30.12.2021 были направлены не на осуществление дорожной деятельности, а на погашение коммерческого кредита, привлеченного в ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», со сроком погашения в октябре 2022 года и процентной ставкой 6,45% годовых.

Возможность направления средств муниципального дорожного фонда Саратовского муниципального района на погашение привлеченных коммерческих кредитов действующим законодательством и муниципальными правовыми актами не предусмотрена.

2) Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» произведена оплата фактически невыполненных работ по устройству монолитного бетонного водоотводного лотка в сумме 150,7 тыс. рублей в рамках контракта по строительству объекта «Детский сад на 100 мест в Волжском районе г. Саратова по адресу: г. Саратов, земли совхоза «Комбайн» в Волжском районе», а также по устройству покрытия детских площадок из дерна в сумме 311,2 тыс. рублей и по обустройству теневых навесов оборудованием (шкафами, стеллажами) в сумме 226,4 тыс. рублей в рамках контракта по строительству объекта «Детский сад на 100 мест в Заводском районе г. Саратова по адресу: г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, 42».

1.6. Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений

В муниципальном учреждении «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» при оплате труда тренеров учитываются данные, содержащиеся в Журналах учета групповых занятий. В отсутствие оформленных в установленном порядке отчетных финансовых документов - Журналов учета групповых занятий по спортивной подготовке - в 2020 году учреждением произведена выплата заработной платы 4 тренерам на общую сумму 690,7 тыс. рублей. При этом контроль за ведением Журналов учета групповых занятий в 2020 году со стороны директора, заместителя директора и инструкторов-методистов осуществлялся ненадлежащим образом, меры по их восстановлению до начала контрольного мероприятия не предпринимались. В ходе проверки данное нарушение было устранено.

1.7. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств

Администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» приняты бюджетные обязательства на общую сумму 7 451,0 тыс. рублей на выполнение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (ремонт тротуаров) при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

2.1. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами

1) Первичные учетные документы (отчеты об исполнении муниципального задания по механизированной уборке дорог) муниципальных бюджетных учреждений «Служба благоустройства города» и «Дорстрой» не содержали сведений о площади обработанной поверхности дорог и наименовании улиц, на которых осуществлялась обработка противогололедными материалами (далее – ПГМ). Вследствие чего, отчеты о выполнении муниципального задания указанных учреждений не подтверждают объем израсходованных и списанных ПГМ, отраженных в отчетах о расходе ПГМ на выполнение муниципального задания в объеме:

- 8 403 т на сумму 65 457,7 тыс. рублей в 2021 году, 3 750 т на сумму 35 359,7 тыс. рублей в период январь–февраль 2022 года по МБУ «Служба благоустройства города»;

- 2 426,9 т на сумму 52 933,5 тыс. рублей в период январь – февраль 2021 года по МБУ «Дорстрой».

2) В муниципальном бюджетном учреждении «Спецавтохозяйство по уборке города» производилось оприходование и списание топлива на основании первичных учетных документов, не обеспечивающих достоверность отраженных в них данных, на общую сумму 488,7 тыс. рублей.

В учреждении отсутствовала техническая возможность (средства измерения объема ГСМ) вести достоверный учет получения, выдачи и наличия остатков топлива на отчетные даты, что не обеспечивает соблюдение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (их достоверность).

3) Первичные учетные документы (акты выполненных работ по ремонту специализированной автомобильной техники) муниципального унитарного предприятия «Дорожник Заводского района» не содержали сведений о государственном номере автомобиля, также в ряде случаев не была указана марка автомобиля, который подлежал ремонту, вследствие чего невозможно достоверно определить принадлежность ремонтируемого автомобиля предприятию и, соответственно, связь понесенных расходов с хозяйственной деятельностью предприятия. Общая сумма первичных учетных документов, в которых отсутствуют сведения о государственном номере автомобиля (марке автомобиля) составила 1 249,5 тыс. рублей, в том числе за 2020 год - 567,4 тыс. рублей, за 2021 год - 436,3 тыс. рублей, за 1 полугодие 2022 года - 245,8 тыс. рублей.

2.2. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

1) Комитетом по управлению имуществом города Саратова не производилось начисление арендной платы по договорам аренды земельных участков в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, по счету 20500 «Расчеты по доходам», что повлекло за собой искажение показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) в части отсутствия данных о наличии дебиторской задолженности по строке 250 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000)» на 01.01.2022 на сумму 19 900,5 тыс. рублей (11,7% от суммы строки), а также Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), входящих в состав годовой бюджетной отчетности за 2021 год, в части отсутствия данных о наличии дебиторской задолженности по соответствующему счету бюджетного учета в указанной сумме.

2) Объекты нефинансовых активов, созданные в 2021 году по итогам реализации мероприятий по благоустройству, капитальному ремонту территории Набережной Космонавтов, не были отражены в бюджетном учете комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», что повлекло занижение показателей годовой бюджетной отчетности - строки 010 «Основные

средства» (010100000) Баланса главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на 01.01.2022 на сумму 32 627,8 тыс. рублей.

3) В *муниципальном бюджетном учреждении «Дорстрой»* объекты недвижимого имущества, расположенные по адресу: г. Саратов, ул. Ипподромная, д. 21а (литер А5А6, литер А2), переданные учреждению на праве оперативного управления, были необоснованно учтены в бухгалтерском учете в качестве объектов учета аренды на счете 111.42 «Права пользования нежилыми помещениями (зданиями и сооружениями), что повлекло искажение показателей годовой бухгалтерской отчетности учреждения за 2021 год, в частности:

- завышение показателей строки 100 «Права пользования активами» (011100000)** остаточная стоимость, всего» Баланса (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 на сумму 3 130,0 тыс. рублей;

- завышение показателей строки 350 «Баланс» Баланса (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 на сумму 3 130,0 тыс. рублей;

- занижение показателей строки 010 «Имущество, полученное в пользование» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022 на сумму 3 130,0 тыс. рублей.

4) На забалансовом счете *муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства города»* не учитывалось «нежилое помещение площадью 76,74 кв. м по адресу: г. Саратов, ул. Орджоникидзе, д. 26 места общего пользования», не являющееся балансовым объектом бухгалтерского учета ввиду отсутствия регистрации права оперативного управления.

5) В *муниципальном автономном учреждении «Центральная спортивная школа олимпийского резерва»* не был принят к бухгалтерскому учету объект нефинансовых активов «Светодиодная иллюминация» стоимостью 276,0 тыс. рублей, а также при принятии к учету объектов нефинансовых активов в первоначальную стоимость объектов не были включены затраты на их монтаж на сумму 20,0 тыс. рублей., что повлекло искажение данных бухгалтерского учета по счету 101 «Основные средства» на общую сумму 296,0 тыс. рублей и искажение показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности по строке 190 Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2022 на указанную сумму в сторону занижения.

6) *Муниципальным учреждением «Спортивная школа олимпийского резерва № 3»* при списании велосипеда ZASKAR SPORT, отнесенного к категории особо ценного имущества и имеющего остаточную стоимость, не были приняты меры по определению возможности использования отдельных узлов, деталей ликвидируемого объекта, их оприходованию в учете в целях дальнейшего использования.

По результатам инвентаризации на объекте «Лыжный стадион на 5-й Дачной», по адресу г. Саратов, 5-я Дачная, б/н, выявлены излишки стоимостью 186,3 тыс. рублей, в виде имущества, используемого в хозяйственной

деятельности и не числящегося на учете МУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3»: акустическая система BEHRINGER EUROLIVE B112D - 1 шт.; сабвуфер BEHRINGER B15000XP - 1 шт.; усилитель BEHRINGER PMP 6000 - 1 шт.; радиосистема Pasgao PAW3100C - 1 шт.; ресивер Yamaha RX-V779 - 1 шт.; система видеонаблюдения, состоящая из 12 видеокамер, цифрового видеорежистратора Rvi-HR 16/16 и монитора Smartec. В ходе контрольного мероприятия в целях обеспечения сохранности муниципального имущества вышеуказанные объекты основных средств были приняты к бухгалтерскому учету учреждения в установленном порядке.

7) В *муниципальном унитарном предприятии «Дорожник Заводского района»* земельный участок, расположенный по адресу: г. Саратов, ул. им. Хомяковой В.Д., 29, учитывался на счете 001 «Арендованные основные средства» в оценке, не соответствующей стоимостной оценке, содержащейся в договоре аренды земельного участка от 16.01.2018 №Ар-18-9/ю-2, что повлекло за собой искажение данных бухгалтерского учета предприятия по счету 001 «Арендованные основные средства» по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021 и на 01.01.2022 на сумму 3 343,9 тыс. рублей в сторону занижения.

8) В бухгалтерском учете и на балансе *муниципального унитарного предприятия «Водосток»* не был учтен объект основных средств - автомобиль ГАЗ-3309 первоначальной стоимостью 96,5 тыс. рублей (остаточной стоимостью 38,6 тыс. рублей), что привело к искажению данных показателей строки 1150 «Основные средства» бухгалтерского баланса по состоянию на 31.12.2020, 31.12.2021 на сумму 38,6 тыс. рублей.

Также в нарушение учетной политики предприятия на 2021 год в МУП «Водосток» не был создан резерв по сомнительным долгам на общую сумму 4 112,2 тыс. рублей, что повлекло искажение строки 1230 «Дебиторская задолженность» бухгалтерского баланса (ф. 0710001) по состоянию на 31.12.2021 в соответствующей сумме.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

3.1. Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки.

По результатам мероприятия последующего контроля в комитете по управлению имуществом города Саратова Палатой было установлено, что нарушения, связанные с ненадлежащими организацией и своевременным системным учетом, контролем за поступлениями платежей по договорам аренды земельных участков и по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, с несвоевременным осуществлением мероприятий, направленных на взыскание задолженности, не устранены.

При проверке отмечено длящееся на протяжении нескольких лет

отсутствие системного учета поступлений по договорам аренды и дебиторской задолженности по ним, что влечет несвоевременное выявление должников и принятие мер по взысканию сумм задолженности и, соответственно, не обеспечивает полноту и своевременность поступлений в бюджет города доходов от сдачи в аренду земельных участков.

Меры по взысканию задолженности по договорам аренды земельных участков и по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по фактам, отраженным в акте контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году, комитетом по управлению имуществом города Саратова приняты не в полном объеме.

Так, по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций комитетом по управлению имуществом города Саратова не представлена информация о принятых мерах по взысканию задолженности на сумму 6 861,4 тыс. рублей. Следовательно, представление в части принятия мер по взысканию задолженностей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не может считаться исполненным.

Всего по результатам принятых комитетом по управлению имуществом города Саратова мер было взыскано в судебном порядке задолженности по арендным платежам за пользование земельными участками и по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на сумму 25 908,5 тыс. рублей, из них оплачено должниками на сумму 7 809,8 тыс. рублей.

В большинстве случаев меры по взысканию задолженности за 2016-2018 годы были предприняты комитетом по управлению имуществом города Саратова спустя 1-3 года после внесения представления контрольно-счетной палаты по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году.

Несвоевременное принятие (непринятие) мер по взысканию задолженности повлекло:

- потери бюджета в сумме 68 824,5 тыс. рублей по причине невозможности взыскания задолженности в связи с ликвидацией должников, а также отказом в удовлетворении исковых требований в связи с пропуском срока исковой давности;

- недополученные доходы в сумме 24 960,1 тыс. рублей по взысканной, но не оплаченной задолженности, по невзысканной задолженности, что с учетом давности возникновения задолженности влечет риски потерь бюджета в связи с невозможностью их получения.

Также по результатам мероприятия последующего контроля Палатой было установлено, что комитетом по управлению имуществом города Саратова осуществляются мероприятия по взысканию задолженности по договорам аренды и купли-продажи объектов нежилого фонда по фактам, отраженным в акте контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году. Вместе с тем, несвоевременное принятие мер по взысканию задолженности по договорам аренды и купли-продажи объектов нежилого фонда повлекло потери муниципального бюджета в сумме 8 414,5 тыс. рублей по причине невозможности взыскания задолженности в связи с ликвидацией должников, а также отказом в удовлетворении исковых требований в связи с пропуском срока исковой давности, недополученные доходы бюджета в сумме 3 209,9 тыс.

рублей по взысканной, но не оплаченной задолженности, что с учетом давности возникновения задолженности влечет риски потерь бюджета в связи с невозможностью их получения.

По результатам контрольного мероприятия в комитете по управлению имуществом города Саратова «Полнота поступления в бюджет муниципального образования «Город Саратов» в 2020-2021 годах и в истекшем периоде 2022 года доходов от предоставления в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также находящихся в муниципальной собственности, средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» Палатой было выявлено, что несмотря на невнесение арендаторами арендных платежей в течение длительного периода времени (от 1 года до 22 лет) по 41 договору аренды земельных участков общей площадью 729 кв. м, предоставленных под размещение временных металлических гаражей, комитетом по управлению имуществом города Саратова не принимались меры, направленные на расторжение договоров аренды земельных участков, заключенных в 1997-2004 годах.

Кроме того, в нарушение пунктов 3.2.1, 3.2.3, 3.4.4 Положения о комитете по управлению имуществом города Саратова, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 25.06.2021 № 90-723, комитетом по управлению имуществом города Саратова:

не осуществлялись надлежащий контроль за поступлением средств в рамках исполнения договоров аренды земельных участков и защита имущественных прав муниципального образования «Город Саратов», в результате чего потери бюджета составили 9 245,5 тыс. рублей, а именно:

- в связи с отказом в удовлетворении исковых требований по начисленной задолженности и пени в связи с пропуском срока исковой давности – 8 431,7 тыс. рублей;

- в связи с невозможностью взыскания задолженности и начисленных пени с арендаторов земельных участков, в связи с ликвидацией юридического лица (банкротством) – 813,8 тыс. рублей;

не принимались, либо несвоевременно принимались меры, направленные на взыскание задолженности и начисленных пени по договорам аренды земельных участков, в результате чего недополучено доходов бюджета на общую сумму 29 664,8 тыс. рублей, в том числе в связи с невозможностью взыскания задолженности и начисленных пени с арендаторов земельных участков, в связи с отсутствием имущества – 1 536,7 тыс. рублей.

При этом непринятие своевременных мер, направленных на взыскание задолженности с арендаторов земельных участков, в общей сумме 5 520,6 тыс. рублей влечет риски потерь бюджета, поскольку в отношении арендаторов судами приняты решения об их несостоятельности (банкротстве).

3.2. Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества

1) Сведения о количестве земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, наименовании арендаторов земельных

участков, отраженные в Реестре муниципальной собственности и Сводном реестре муниципальной казны муниципального образования «Город Саратов» не соответствуют сведениям, отраженным в Реестре объектов имущественной части муниципальной казны, держателем которых является *комитет по управлению имуществом города Саратова*, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий в части своевременного и надлежащего внесения сведений в указанные реестры с целью обеспечения их достоверности и актуальности.

2) Сведения об объектах недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования «Город Саратов» (помимо земельных участков), отраженные в реестрах, не достоверны.

Комитетом по управлению имуществом города Саратова не завершена сверка показателей Реестра муниципальной собственности и Сводного реестра объектов муниципальной казны, не актуализированы и не приведены в соответствие в полном объеме сведения об объектах недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования «Город Саратов».

Комитетом не завершены мероприятия по инвентаризации объектов нежилого фонда, находящихся на бухгалтерском учете в МКУ «Городской центр механизации жилищно-коммунального хозяйства». Работы Комитета в данном направлении продолжаются уже более 6,5 лет. Информация о том, в отношении каких объектов и какого количества объектов была проведена инвентаризация, Комитетом не представлена.

Комитетом не завершены мероприятия по инвентаризации муниципального имущества, переданного в пользование ЗАО «СПГЭС» и государственной регистрации соответствующего договора аренды. Из 10 694 объектов недвижимости, переданных в пользование ЗАО «СПГЭС», зарегистрировано право собственности муниципального образования «Город Саратов» на 5 801 объект, в том числе на 1 045 ед. нежилых зданий, 4 756 ед. кабельных линий. По остальным объектам продолжаются мероприятия по их инвентаризации и регистрации права муниципальной собственности.

3.3. Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков)

В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ муниципальным бюджетным учреждением «*Спецавтохозяйство по уборке города*» не зарегистрировано право оперативного управления на объект недвижимости (трансформаторная подстанция по ул. Соколова, 316) в едином государственном реестре органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В нарушение статей 14, 40 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» *комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов»* не осуществлялась постановка на государственный кадастровый учет в качестве объекта недвижимости, государственная регистрация права

муниципальной собственности вновь созданного объекта капитального строительства – фонтана на территории Новой набережной г. Саратова между ул. Шелковичной и ул. 2-й Садовой.

3.4. Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними, государственного кадастрового учета земельных участков

Комитетом по управлению имуществом города Саратова своевременно не принимались меры по снятию обременения (ограничения) с земельных участков в виде аренды, что в отдельных случаях влекло за собой необоснованное начисление арендной платы за земельные участки, а в ряде случаев свободные от прав третьих лиц земельные участки не вовлекались в хозяйственный оборот:

- по 6 земельным участкам, заявление о снятии обременения в виде права аренды направлено через 1-6 месяцев после расторжения договора аренды;
- по 17 земельным участкам, договоры аренды которых расторгнуты в 2020-2022 годах, заявления о снятии обременения аренды в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, не направлялись.

3.5. Несоблюдение порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности

В нарушение требований п. 14 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации начальная цена аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного в пос. Зональный Волжского района города Саратова, была установлена организатором торгов – комитетом по управлению имуществом города Саратова - на основании отчета об оценке, с момента составления которого прошло более 6 месяцев, и результат которого не может считаться рекомендованным в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

3.6. Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения

В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 10 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в июле 2020 года с баланса муниципального учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» произведено списание объекта основных средств (велосипед горный ZASKAR SPORT) стоимостью 46,1 тыс. рублей, относящегося к особо ценному движимому имуществу, до момента получения соответствующего разрешения со стороны собственника данного имущества – комитета по управлению имуществом города Саратова.

В отсутствие надлежащего контроля за использованием муниципального имущества со стороны комитета по управлению имуществом города Саратова как собственника и МУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» как

пользователя имущества, находящегося в оперативном управлении, сторонним хозяйствующим субъектом использовались помещения цокольного этажа здания Лыжного стадиона общей площадью 320,9 кв. м без документального оформления и с нарушением установленного порядка передачи муниципального имущества. При этом в отсутствие поступления платы за использование муниципального имущества оплата коммунальных услуг за помещения, фактически занятые сторонним хозяйствующим субъектом, производилась муниципальным учреждением за счет средств бюджета города без соответствующего возмещения. Неправомерная эксплуатация помещений здания Лыжного стадиона сторонним хозяйствующим субъектом была прекращена в ходе проведения контрольного мероприятия.

3.7. Нарушения при оформлении прав на объекты государственной (муниципальной) казны и выбытии объектов из казны, при приобретении, прекращении права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества

В нарушение п. 2 распоряжения комитета по управлению имуществом города Саратова от 28.11.2014 №264-р представленные в комитет муниципальным унитарным предприятием «Водосток» дополнительные соглашения к Договору №492 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения по состоянию на 01.01.2020, 01.01.2021, 01.01.2022 содержат недостоверные сведения в части неотражения автомобиля ГАЗ-3309 первоначальной стоимостью 96,5 тыс. рублей (остаточной стоимостью 38,6 тыс. рублей).

3.8. Неперечисление и (или) перечисление с нарушением размера и (или) сроков унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей

В нарушение Положения о порядке определения размера и перечисления в бюджет муниципального образования «Город Саратов» части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 18.12.2014 №42-472, муниципальным унитарным предприятием «Водосток» занижена подлежащая перечислению в бюджет города по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2020, за 2021 годы часть прибыли, на общую сумму 9,3 тыс. рублей.

4. Неэффективное использование бюджетных средств, а также безрезультатные, экономически неоправданные, необоснованные расходы муниципальных учреждений и предприятий

Одним из принципов, лежащих в основании бюджетной системы Российской Федерации, является принцип эффективности использования

бюджетных средств, который согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Ответственность за неэффективное использование бюджетных средств в настоящее время в нормативных правовых актах не установлена. Но поскольку в отдельных случаях неэффективное использование бюджетных средств может повлечь причинение реального ущерба бюджету, контрольно-счетной палатой при проведении всех мероприятий особое внимание уделяется соблюдению подконтрольными объектами данного принципа. Кроме того, анализируется расходование средств муниципальными учреждениями и предприятиями в целях недопущения осуществления экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов, а также уменьшения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города.

Случаи неэффективного использования бюджетных средств и необоснованных расходов также отражены в других разделах настоящего отчета во взаимосвязке с иными нарушениями, как правило, их повлекшими.

4.1. Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное их расходование

1) Проектно-сметной документацией на выполнение мероприятий по благоустройству, капитальному ремонту Набережной Космонавтов, заказчиком которых выступал *комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»*, и заключенным контрактом были предусмотрены работы по устройству тротуара с покрытием из сборной бетонной плитки в объеме 22 599,36 кв. м (устройство оснований из кирпичного или известнякового щебня, устройство цементобетонных покрытий, устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов). При проведении работ предусматривалось использование плитки размерами 600х600х120; 600х300х100; 300х300х120; 300х300х100, то есть максимально возможное количество плитки на 1 кв. м составило не более 12 штук. Стоимость данных работ рассчитана в соответствии с единичной расценкой ФЕР27-07-003-02 «Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком» и составила 3 653,2 тыс. рублей или 161,65 рублей за кв. м в текущих ценах с учетом НДС 20%. В дальнейшем дополнительными соглашениями площадь покрытия была уменьшена до 19 474,88 кв. м.

Согласно актам о приемке выполненных работ (6 актов в период с 13.07.2022 по 17.09.2022) комитетом была произведена частичная приемка работ по устройству тротуара из плитки в объеме 12 818,68 кв. м на общую сумму 2 072,1 тыс. рублей в текущих ценах с НДС 20%. Оплата данных работ произведена комитетом в полном объеме.

В сентябре 2021 года дополнительным соглашением от 28.09.2021 к контракту была произведена замена расценки на выполнение работ по устройству бетонных тротуаров ФЕР27-07-003-02 «Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком» на ФЕР27-07-005-01 «Устройство покрытий из тротуарной плитки, количество плитки при укладке на 1 м²: 40 шт.» стоимостью 381,28 рублей за 1 кв. м в текущих ценах с НДС 20%. На момент подписания дополнительного соглашения подрядчиком было исполнено 59,6% общего объема работ по устройству тротуара из плитки (12 818,68 кв. м), которые были приняты и оплачены комитетом в полном объеме. Однако актами о приемке выполненных работ от 29.09.2022 весь ранее принятый объем работ был исключен с полным перерасчетом его стоимости по вновь установленной расценке ФЕР27-07-005-01 «Устройство покрытий из тротуарной плитки, количество плитки при укладке на 1 м²: 40 шт.».

В результате стоимость ранее принятых и оплаченных работ по устройству тротуара из плитки возросла с 2 072,1 тыс. рублей до 4 887,5 тыс. рублей.

Актами о приемке выполненных работ от 29.09.2022, от 01.11.2022, от 10.11.2022, от 29.11.2022 комитетом был принят оставшийся объем работ по устройству тротуаров на общую сумму 2 537,9 тыс. рублей, рассчитанной в соответствии с единичной расценкой ФЕР27-07-005-01 «Устройство покрытий из тротуарной плитки, количество плитки при укладке на 1 м²: 40 шт.».

Несмотря на уменьшение в ходе исполнения контракта объема работ по устройству тротуара из плитки, их стоимость в результате замены расценок увеличилась с 3 653,2 тыс. рублей до 7 425,4 тыс. рублей (или в два раза).

Кроме того, в составе работ ранее применяемой единичной расценки ФЕР27-07-003-02 «Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком» предусмотрены работы по устройству выравнивающего слоя из пескоцементной смеси, которые отсутствуют во вновь принятой расценке ФЕР27-07-005-01 «Устройство покрытий из тротуарной плитки, количество плитки при укладке на 1 м²: 40 шт.», что повлекло необходимость включения данного вида работ в локальный сметный расчет и дополнительные затраты в сумме 510,4 тыс. рублей.

Всего стоимость работ по устройству тротуара из плитки увеличилась на общую сумму 4 787,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2021-2022 году наряду с мероприятиями по благоустройству, капитальному ремонту территории Набережной Космонавтов, в рамках мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы» проводились работы по благоустройству территории Новой набережной города Саратова (от ул. Вольской до ул. 2-я Садовая). Исполнителем данного мероприятия являлся комитет по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов». В рамках мероприятия по благоустройству территории Новой набережной двумя подрядными организациями осуществлялись аналогичные работы в этом же периоде времени по устройству тротуаров из плитки размером 600x100 (17 шт. на 1 кв. м); 600x200 (9 шт. на 1 кв. м); 600x300 (6 шт. на 1 кв. м).

При этом расчет стоимости, приемка и оплата данных работ производились по расценке ФЕР27-07-003-02 «Устройство бетонных плитных тротуаров с заполнением швов: песком».

Таким образом, оплата комитетом дорожного хозяйства работ по устройству тротуара Набережной Космонавтов с раскладкой из плит по завышенной на 4787,7 тыс. рублей стоимости не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) *Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства города»* осуществлялась многократная замена идентичных запасных частей на одни и те же автомобили в течение короткого периода времени в отсутствие документов, обосновывающих технические причины повторной замены деталей (некачественная запасная часть, неисправность, вызванная неправильной установкой и т.п.) при неистекшем гарантийном сроке на выполненные станциями технического обслуживания (СТО) работы по ремонту автомобилей.

Так, согласно акту о списании материальных запасов от 01.03.2021 на основании дефектной ведомости от 01.03.2021 на Камаз 65115-62 ЭД405 МДК 12.02.2021 был установлен вал коленчатый 740.62-1005008 стоимостью 130,9 тыс. рублей. Гарантийный срок использования данной запасной части составляет 12 месяцев, срок эксплуатации – 400 тыс. км пробега. Затем согласно акту о списании материальных запасов от 31.03.2021, на основании дефектной ведомости от 31.03.2021 на этот же автомобиль 12.03.2021, то есть через 28 дней, также был установлен вал коленчатый 740.62-1005008 стоимостью 130,9 тыс. рублей. Следует отметить, что согласно путевым листам в период с 12.02.2021 по 12.03.2021 пробег данного автомобиля составил 414 км.

Согласно акту о списании материальных запасов от 31.03.2021 на основании дефектной ведомости от 31.03.2021 на кран-манипулятор автомобильный 04.03.2021 был установлен механизм рулевого управления в сборе ГУР 4310-3400020 стоимостью 25,8 тыс. рублей. Гарантийный срок использования данной запчасти составляет 12 месяцев. Затем согласно дефектной ведомости от 31.03.2021 на этот же автомобиль 30.03.2021, то есть через 26 дней, также был установлен механизм рулевого управления в сборе ГУР 4310-3400020 стоимостью 25,8 тыс. рублей, списание запасной части произведено тем же актом о списании материальных запасов от 31.03.2021.

Согласно акту о списании материальных запасов от 30.04.2021 на основании дефектной ведомости от 30.04.2021 на КАМАЗ 65115-776058-42 самосвал 14.04.2021 был установлен механизм рулевого управления в сборе (ГУР) 4310-3400020 стоимостью 25,8 тыс. рублей. Гарантийный срок использования данной запчасти составляет 12 месяцев. Затем согласно акту о списании материальных запасов от 02.08.2021 на основании дефектной ведомости от 02.08.2021 на этот же автомобиль 14.07.2021, то есть через 3 месяца, также был установлен механизм рулевой в сборе стоимостью 67,0 тыс. рублей.

Согласно акту о списании материальных запасов от 30.11.2021 на основании дефектной ведомости от 30.11.2021 на ГАЗ 3110 легковой седан 09.11.2021 были установлены 2 полуоси для а/м ГАЗ-3110 в сборе общей

стоимостью 8,7 тыс. рублей. Гарантийный срок использования данной запчасти составляет 6 месяцев. Затем согласно акту о списании материальных запасов от 31.01.2022 на основании дефектной ведомости от 31.01.2022 на этот же автомобиль 14.01.2022, то есть через 2 месяца, также были установлены 2 полуоси в сборе общей стоимостью 8,7 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ от 22.03.2021 ООО «МоторкомАвто» по контракту от 15.03.2021 на МАЗ 5551А2-(320) грузовой самосвал был установлен радиатор медный 3-х рядный 5551А2 стоимостью 49,06 тыс. рублей. Затем такой же радиатор медный 3-х рядный 5551А2 стоимостью 48,0 тыс. рублей на этот же автомобиль был установлен самим учреждением 14.07.2021, то есть через 4 месяца после ремонта на СТО.

При этом меры по замене пришедших в непригодность деталей в рамках гарантийного срока в соответствии с контрактами (договорами) поставки (ремонта) не принимались. Претензии поставщикам в связи с поставкой запасных частей ненадлежащего качества учреждением в проверяемом периоде не направлялись. Документы, подтверждающие срок гарантии качества на поставляемые запасные части, установленный заводом-изготовителем, предусмотренные условиями контрактов (договоров), заключенных учреждением, у поставщиков не истребовались.

Кроме того, допускались случаи, когда при истекшем гарантийном сроке на выполненные СТО работы по ремонту автомобилей, учреждением самостоятельно производилась замена аналогичных деталей на те же автомобили, что прекращало течение гарантийного срока и исключало возможность на дальнейшее предъявление претензий к СТО для безвозмездного устранения недостатков выполненных работ.

В результате при ремонте автотранспортных средств учреждением не обеспечено эффективное использование бюджетных средств, предоставленных на выполнение муниципального задания. Всего сумма таких избыточных расходов составила 888,1 тыс. рублей.

По данным путевых листов было установлено, что 22 единицы техники, предназначенные зимней механизированной уборки, вообще не использовались учреждением за весь осенне-зимний период 2021/2022 годов.

Согласно представленным пояснениям указанная техника не эксплуатировалась по причине отсутствия денежных средств на услуги по ремонту и отсутствия эксплуатирующего экипажа.

Однако, по состоянию на 01.01.2022 общее количество единиц техники в МБУ «Служба благоустройства города» составило 252 ед., из которых 157 ед. предназначены для уборки в осенне-зимний период. Фактическая численность водителей автомобилей и трактористов по состоянию на 01.01.2022 составила 359 человек. Документы (расчеты), подтверждающие необеспеченность техники, предназначенной для уборки в осенне-зимний период эксплуатирующим экипажем, к проверке не представлены. Также не представлена техническая документация, свидетельствующая о непригодности к эксплуатации 22 единиц техники, которая Учреждением не использовалась для зимней механизированной уборки.

Вместе с тем, в проверяемом периоде Учреждением для проведения зимней механизированной уборки дорог и тротуаров была арендована техника, аналогичная собственной технике, которая не использовалась по назначению. Расходы на аренду указанной техники в проверяемом периоде составили в общей сумме 58 089,39 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой был проведен сравнительный анализ затрат на ремонт автотранспортных средств и специализированной дорожной техники МБУ «Служба благоустройства города» и МБУ «Дорстрой» за 2021 год.

Анализом установлено, что, несмотря на сопоставимость по количеству и составу транспортных средств, проценту изношенности автопарка, сходных условиях эксплуатации в пределах единой дорожно-транспортной сети г. Саратова в 2021 году расходы на ремонт техники МБУ «Служба благоустройства города» превышают аналогичные расходы МБУ «Дорстрой» на общую сумму 10 902,4 тыс. рублей (или на 59%). При этом в осенне-зимний период 2021/2022 годов для выполнения работ в МБУ «Служба благоустройства города» фактически использовалось только 157 единиц техники из 252 единиц, в то время как в МБУ «Дорстрой» - 185 единиц из 235 единиц, а общее количество отремонтированных в 2021 году транспортных средств в МБУ «Служба благоустройства города» меньше на 20 единиц (или на 9%), чем в МБУ «Дорстрой».

Несмотря на меньшее количество отремонтированных транспортных средств, общее количество запасных частей, списанных в 2021 году на ремонт автопарка МБУ «Служба благоустройства города», составило 25 984 ед., что превышает в 2,6 раза количество списанных за аналогичный период запасных частей в МБУ «Дорстрой» (9 910 ед.).

Сравнение затрат на ремонты сопоставимых по модели и году выпуска автотранспортных средств показало, что при аналогичном характере работ и наименований использованных при проведении ремонтов запасных частей и расходных материалов, стоимость ремонтов в большинстве случаев выше у МБУ «Служба благоустройства города», чем у МБУ «Дорстрой».

Превышение расходов на ремонт автотранспортной техники в МБУ «Службы благоустройства города» над аналогичными расходами в МБУ «Дорстрой» обусловлено, в том числе тем, что при наличии большего числа штатных слесарей по ремонту автомобилей в МБУ «Служба благоустройства города» (17 человек) по сравнению с МБУ «Дорстрой» (12 человек), МБУ «Служба благоустройства города» в значительно большем объеме осуществляет ремонт техники с привлечением услуг сторонних организаций.

Кроме того, установлены случаи значительного превышения стоимости запасных частей, приобретенных для ремонта техники МБУ «Служба благоустройства города», над стоимостью аналогичных запасных частей, приобретенных МБУ «Дорстрой». Например, МБУ «Дорстрой» в 2021 году для ремонта автомобиля Камаз 65115-62 произведено списание вала коленчатого стоимостью 56,7 тыс. рублей, при этом на ремонт автомобиля аналогичной модели МБУ «Служба благоустройства города» списана идентичная деталь, но по более высокой стоимости - 130,9 тыс. рублей (более чем в два раза). Следует

отметить, что замена вала коленчатого по указанной цене в МБУ «Служба благоустройства города» на данном автомобиле в 2021 году производилась неоднократно.

3) *Муниципальным бюджетным учреждением «Дорстрой»* в январе 2021 года было произведено списание запасных частей в количестве 24 наименований в целях ремонта машины дорожной комбинированной ЭД-405 Камаз 65115-62, которая впоследствии, менее чем через месяц, была признана неремонтопригодной, что свидетельствует о неэффективном использовании средств субсидии на выполнение муниципального задания на общую сумму 147,7 тыс. рублей.

4) *Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* при строительстве детского сада на 100 мест в Волжском районе г. Саратова на землях совхоза «Комбайн» были приняты работы по устройству подпорной стенки стоимостью 5 200,5 тыс. рублей.

Согласно проектной документации план организации рельефа выполнен с учётом обеспечения поверхностного водоотвода с проектируемого участка. В результате проработки рельефа (перепад высот по площадке 9,70 м) возникла необходимость выполнения большого объема земляных работ: формирование откосов насыпи; возведение подпорной стенки высотой 1,80 м - 2,40 м с открытым водоотводным лотком вдоль нее. В подпорной стенке также предусмотрена укладка водоотводных трубок диаметром 100 мм в количестве 28 шт. по всей протяженности подпорной стенки с выводом стока воды на грунтовую поверхность территории учреждения, в том числе игровых площадок. Устройство водоотводного лотка предусмотрено вдоль всей протяженности подпорной стенки с выводом поверхностных вод с тротуаров, отмосток, площадок в лоток проезжей части. Другие работы по устройству дренажной системы проектом не предусмотрены.

Таким образом, устройство подпорной стенки должно было реализовать весь комплекс работ: удержание почвы на склоне, устройство стока поверхностных вод, недопущение затопления территории детского учреждения.

При осмотре подпорной стенки при проведении мероприятия сотрудниками Палаты было установлено, что территория с обеих сторон подпорной стенки заполнена грунтом, монолитный бетонный лоток отсутствует.

Территория детского учреждения часто затапливается. Согласно пояснениям заведующей, затопление территории садика происходит как после коммунальных аварийных ситуаций, так и после обильных осадков, таяния снега, приводя к загрязнению территории наносимым грунтом, разрушению фундаментов теневого навеса и здания детского сада.

Поскольку подпорная стенка выполняет свое функциональное назначение лишь частично, результаты выполнения работ по ее созданию не достигнуты, а произведенные на ее устройство расходы не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.

Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» осуществляется приемка и оплата работ по озеленению территорий строящихся

детских учреждений, выполненных в зимние месяцы (ноябре и декабре). Вместе с тем согласно СП 82.133330.2016 рекомендуемые сроки для работ по озеленению для Саратова: начало посева с 20 мая - окончание посева 20 сентября, при этом устройство газона в иные сроки может оказать влияние на качество выполненных работ. По итогам проведенных осмотров в большинстве новых детских учреждений выявлены недостатки либо отсутствие результатов выполненных работ по озеленению. При этом при проведении осмотра было невозможно достоверно установить факт невыполнения подрядчиком данных работ. Вместе с тем результаты данных работ не достигаются, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

В частности, при осмотре результатов работ по благоустройству и озеленению территории детского сада на 160 мест в Ленинском районе г. Саратова по ул. Стахановская, 8, установлено отсутствие газона и цветников, стоимостью 242,0 тыс. рублей. По состоянию на 06.07.2022 претензионная работа по устранению выявленных недостатков не проводилась.

При проведении осмотров выполненных работ по благоустройству территорий вновь построенных детских садов выявлено имущество, приобретенное для комплектования учреждений, но фактически ими не используемое, что также свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. При чем в ряде случаев у учреждения отсутствует потребность в этом оборудовании.

Например, приобретенное в рамках строительства объектов игровое оборудование, скамейки, урны, стойки для сушки белья на общую сумму 172,5 тыс. рублей не были установлены и хранились в подвальных помещениях учреждений (МАДОУ «Детский сад № 130», корпус 3 «Янтарный островок»; МДОУ «ЦРР-детский сад № 255» Ленинского района г. Саратова, корпус 2; МДОУ «Детский сад № 43» Заводского района г. Саратова, корпус 2 «Кораблик детства»).

4.2. Недополученные доходы

1) *Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства города»* не осуществлялась сдача металлолома, остающегося в распоряжении учреждения после замены пришедших в непригодность деталей, узлов и агрегатов при ремонте автотранспортных средств, что повлекло недополучение доходов.

Так, в периоде 2021-2022 годов учреждением в ходе ремонтных работ, проведенных хозяйственным способом, была осуществлена замена пришедших в негодность запасных частей, в том числе состоящих из металла деталей, узлов и агрегатов автомобильной и специальной техники, общей массой не менее 18,5 т, которые не были приняты к учету и реализованы как металлолом. По данным сети Интернет средняя стоимость лома черных металлов (по состоянию на 12.05.2022) составляла 24,5 тыс. рублей за тонну. В результате, сумма недополученных доходов от реализации металлолома весом не менее 18,5 т на указанную дату составила не менее 453,3 тыс. рублей.

Данное нарушение было частично устранено по результатам рассмотрения акта контрольного мероприятия. Металлолом в количестве 12,5 т на сумму

201,6 тыс. рублей был оприходован в учете и реализован.

2) *Муниципальным бюджетным учреждением «Дорстрой»* также не осуществлялась сдача металлолома, остающегося в распоряжении учреждения после замены запасных частей при ремонте автотранспортных средств.

В периоде 2021-2022 годов МБУ «Дорстрой» в ходе ремонтных работ хозяйственным способом была произведена замена пришедших в непригодность запасных частей, в том числе состоящих из металла деталей, узлов и агрегатов автомобильной и специальной техники, общей массой не менее 7,1 т, которые не были приняты к учету и реализованы как металлолом. По состоянию на 12.05.2022 исходя из сложившейся рыночной стоимости лома черных металлов (24,5 тыс. рублей за тонну) сумма недополученных доходов от реализации металлолома весом не менее 7,1 т составила не менее 174,0 тыс. рублей.

Данное нарушение частично устранено в ходе проверки. Металлолом в количестве 3,6 т на сумму 83,0 тыс. рублей был оприходован в учете и реализован.

3) *Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов»* при исполнении контракта на выполнение работ по реконструкции фонтана «Одуванчик» не были приняты меры по получению от подрядчика с целью дальнейшей реализации 2,5 т металлолома, образовавшегося при разборке конструкций фонтана. Сметой контракта от 13.05.2021 было предусмотрено выполнение работ по демонтажу, погрузке и перевозке металлических элементов и конструкций, при этом их утилизация сметой не предусматривалась. В результате бюджет недополучил 57,2 тыс. рублей.

4) В результате неприятия *муниципальным унитарным предприятием «Водосток»* мер по сдаче в металлолом:

- демонтированных в 2020 - 2022 годах металлических люков, решеток дождеприемников сумма недополученных доходов от реализации металлолома весом не менее 6,6 т составила в 2020 году не менее 94,6 тыс. рублей, весом не менее 10,6 т составила в 2021 году не менее 152,4 тыс. рублей, весом не менее 2,5 т составила в 2022 году 36,5 тыс. рублей;

- демонтированных в 2021 году запасных частей к автотранспортной технике, сумма недополученных доходов от реализации металлолома весом не менее 5,0 т составила не менее 71,7 тыс. рублей;

- демонтированных с проспекта им. Кирова С.М. дождеприемных решеток общим весом 22,6 т, сумма недополученных доходов от реализации металлолома составила не менее 322,7 тыс. рублей.

Кроме того, в результате неприятия своевременных мер по сдаче в металлолом автомобилей, запасных частей, решеток, люков и обечаек общим весом не менее 22,3 т, демонтированных в 2020-2021 годах, а также дождеприемных решеток весом 22,6 т, демонтированных с проспекта им. Кирова С.М., упущенная выгода предприятия, в связи с понижением цены на лом, составила не менее 439,1 тыс. рублей.

4.3. Безрезультатные, экономически неоправданные (необоснованные) расходы муниципальных учреждений и предприятий, убытки

1) *Муниципальным унитарным предприятием «Водосток»* осуществлены экономически необоснованные расходы на общую сумму 4 501,9 тыс. рублей:

- на оплату договора от 18.10.2019 на оказание юридических услуг по вопросам исчисления и уплаты (возмещения) налога на добавленную стоимость при получении субсидий из бюджетов бюджетной системы в сумме 4 280,0 тыс. рублей, рассчитанного как процент от суммы возвращенного излишне уплаченного НДС, при условии, что на момент заключения договора предприятие уже обладало информацией о факте допущенной ошибки при исчислении НДС с полученных субсидий, о периодах ее совершения, а также о точной сумме излишне начисленного и уплаченного налога;

- на содержание и оценку рыночной стоимости арендной платы объекта нежилого фонда, расположенного по адресу: г. Саратов, ул. Комсомольская, д. 41/41, не используемого в производственной деятельности, на сумму 35,4 тыс. рублей;

- на приобретение запасных частей в количестве 17 наименований на общую сумму 186,5 тыс. рублей, установленных на автомобиль ГАЗ-5312, который через 3 месяца после повторной замены деталей был признан непригодным к эксплуатации.

Кроме того, предприятием привлекались кредитные средства в соответствии с договорами, заключенными с ПАО Сбербанк об открытии возобновляемой кредитной линии, без учета имеющихся на расчетных счетах на дату получения кредита свободных остатков денежных средств, в результате чего неэффективные расходы на оплату процентов по кредитным договорам составили 151,7 тыс. рублей (2020 год – 53,5 тыс. рублей, 2021 год – 49,9 тыс. рублей, 2022 год – 48,3 тыс. рублей).

Выявлены недостатки в организации деятельности МУП «Водосток» в части содержания штатных работников: главного инженера проекта, старшего инженера-проектировщика и инженера-гидрогеолога, не выполняющих постоянно в течение календарного года трудовых функций.

Так, согласно представленным в ходе контрольного мероприятия документам главный инженер проекта участвовал в деятельности по проектированию. Выполнение указанных работ в 2020 году указанный работник осуществлял в течение 35 рабочих дней, в 2021 году - 60 рабочих дней, в 1 полугодии 2022 – 38 рабочих дней. Старшим инженером-проектировщиком в 2020 году выполнялись работы по проектированию в течение 35 рабочих дней, в 2021 году - 52 рабочих дней, в 1 полугодии 2022 – 33 рабочих дней. Аналогичная ситуация сложилась по занятости инженера-гидрогеолога, которым выполнялась работа в 2020 году - в течение 52 рабочих дней, в 2021 году – в течение 121 рабочих дней, в 1 полугодии 2022 – в течение 72 рабочих дней. При этом документы, подтверждающие выполнение указанными работниками иных трудовых функций, не представлены. Соответственно, выплаты им заработной платы в общей сумме 2 376,5 тыс. рублей с учетом начислений за работу, выполнение которой документально не подтверждено, при убыточности деятельности предприятия не может считаться эффективным.

2) В 2019 году муниципальному унитарному предприятию «Дорожник Заводского района» на полигон по утилизации отходов в Александровском карьере в хозяйственное ведение был передан мусоросортировочный комплекс с производительностью 80 000 т твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в год и первоначальной (балансовой) стоимостью 102 565,7 тыс. рублей. С января 2020 года предприятием осуществляется деятельность по обработке (сортировке) отходов. При этом финансовым результатом от деятельности мусоросортировочного комплекса является убыток, который в 2020 году составил 25 754,0 тыс. рублей, в 2021 году – 31 750,4 тыс. рублей; за 8 месяцев 2022 года – 22 509,2 тыс. рублей. На проектную производительность комплекс не вышел: фактическое количество отходов, поступивших для обработки в 2020 году, составило 62 368,3 т, в 2021 году – 58 448,0 т, в 1 полугодии 2022 года – 29 365,5 т.

5. Иные нарушения и недостатки

5.1. Муниципальное бюджетное учреждение «Дорстрой» при выполнении муниципального задания для содержания и обработки дорожной сети муниципального образования «Город Саратов» в зимний период 2020-2021 годов применяло противогололедный материал в количестве 2 995,2 т на общую сумму 62 899,2 тыс. рублей (в проверяемом периоде 2021 года – 1 938,0 т на сумму 40 698,0 тыс. рублей), показатели и характеристики которого, и соответственно его качество и безопасность не были подтверждены документацией, предусмотренной Национальным стандартом РФ «Материалы противогололедные для применения на территории населенных пунктов» (ГОСТ Р 58427-2020).

Согласно проведенному анализу в течение зимнего периода 2020-2021 годов, при обработке дорожной сети учреждение использовало противогололедный реагент, принятый на хранение с правом пользования у ООО «Химпром-Органик». Реагент по договорам хранения с ООО «Химпром-Органик» принимался только по акту о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение, требования о предоставлении документов, подтверждающих качество товара (сертификат, паспорт) к поклажедателю не предъявлялись.

Противогололедный материал «Бионорд», приобретенный позже по результатам проведения электронных аукционов у организации ООО «ТРАНССЕРВИС», качество и безопасность которого, а также его соответствие требованиям ГОСТ Р 58427-2020 были подтверждены представленными документами, фактически не использовался, так как весь объем материала, отгруженный поставщиком ООО «ТРАНССЕРВИС» в течение 2021 года, был возмещен ООО «Химпром-Органик» в качестве возврата задолженности по договорам хранения с правом пользования имуществом.

5.2. Муниципальное бюджетное учреждение «СпецАТХ по уборке города» в феврале 2021 года в ходе выполнения муниципального задания для содержания и обработки тротуаров, лестниц, велосипедных дорожек,

территорий бульваров и парков муниципального образования «Город Саратов» фактически применяло противогололедный материал в количестве 5 т на сумму 104,0 тыс. рублей, показатели и характеристики которого, а соответственно, его качество и безопасность, не были подтверждены документами, предусмотренными ГОСТ Р 58427-2020.

Данный противогололедный материал был получен МБУ «СпецАТХ» от ООО «Химпром-Органик» по договору ответственного хранения, согласно условиям которого учреждение принимает на хранение противогололедный материал (реагент) (твердый противогололедный реагент «Бионорд» марки «Универсальный»), производит его хранение с обезличением, имеет право использовать принятое на хранение имущество. При этом договор хранения не содержит каких-либо требований о предоставлении поклажедателем документации, подтверждающей качество и безопасность ПГМ.

Противогололедный реагент «Бионорд» в количестве 27 т на сумму 616,7 тыс. рублей, приобретенный по муниципальным контрактам от 02.02.2021 и от 13.09.2021 у ООО «ТРАНССЕРВИС», также использовался в отсутствие документов, выданных производителем с указанием характеристик продукции, подтверждающих качество товара, а также паспортов поставщика с нормативными показателями качества противогололедного реагента и результатами его испытаний.

5.3. Исходя из совокупности норм принятых муниципальных правовых актов, затраты по обеспечению отведения сточных вод в природные водные объекты подлежат финансированию (возмещению): с территорий предприятий и организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей, пользующихся городскими системами водоотведения - за счет средств предприятий и организаций, а также индивидуальных предпринимателей; с общегородских территорий, занятых жилым сектором, дорогами, парками, дворами и т.д. – за счет бюджетных ассигнований.

В соответствии с установленным порядком МУП «Водосток» оформляет и заключает с юридическими лицами, независимо от их организационно - правовой формы, и индивидуальными предпринимателями (абонентами) договоры на оказание услуг по транспортировке поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения с применением тарифов, установленных администрацией муниципального образования «Город Саратов».

С учетом площади охвата городской ливневой канализации – 6 245 га для выполнения полного комплекса работ по обслуживанию городской ливневой канализации в 2022 году, согласно сметному расчету, необходимо около 140 млн. рублей, из которых 60 млн. рублей покроется за счет абонентов в соответствии с заключенными с ними договорами (с площади охвата 1 723 га), 39 млн. рублей будут возмещены за счет субсидий из городского бюджета (площадь охвата около 2 204 га).

Таким образом, предприятие недополучает доходы (около 41 млн. рублей) от транспортировки поверхностных вод с площади водосбора примерно 2 317 га, которая приходится на территории, занимаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и не охваченные абонированием.

Основными причинами, затрудняющими заключение договоров с предприятиями, а также с физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на указанной территории, являются:

- уклонение от заключения договоров юридическими и физическими лицами вследствие отсутствия закреплённой на нормативном уровне такой обязанности;

- невозможность установления персональных данных (паспортных данных, данных о месте регистрации и фактического проживания) физических лиц-правообладателей земельных участков, расположенных в зоне охвата ливневой канализации.

III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг

Полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг реализуются контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и направлены на осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Данная деятельность осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ходе аудита анализируется информация, полученная как при проведении контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, а также сведения, содержащиеся в информационных системах и иных открытых источниках.

В данном разделе отражены нарушения и недостатки, допущенные муниципальными заказчиками при осуществлении закупок. Всего в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок было проанализировано более 2 500 закупок. Общее количество выявленных нарушений и недостатков в данной сфере составило 319 единиц.

Нарушения и недостатки при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

1. Нарушения и недостатки при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (ИМЦК)

1.1. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» при строительстве детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176 были допущены факты ненадлежащего обоснования, завышения начальной цены контракта. В частности:

- при размещении извещения об аукционе не проведен анализ сметных расчетов, в которых при разработке проектно-сметной документации была неверно подсчитана итоговая стоимость работ по установке лифтов, что повлекло необоснованное завышение начальной цены контракта, а затем и цены заключенного контракта на 15 191,3 тыс. рублей;

- в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку и установку столов детских для дошкольных учреждений двух видов в количестве 80 штук заказчик в качестве обоснования НМЦК указал цены на товары, не являющиеся объектом закупки («шкаф для одежды металлический (тип 1)» в количестве 10 штук, «стул на деревянном каркасе» в количестве 70 штук), что не позволяет признать обоснованной НМЦК данной закупки в размере 274,0 тыс. рублей;

- при заключении контракта с единственным поставщиком на поставку оборудования не были приняты исчерпывающие меры по изучению рынка, в результате чего платформенные весы, сушильная машина, холодильник, музыкальные центры были поставлены по завышенной на общую сумму 68,1 тыс. рублей стоимости, что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» при формировании проектно-сметным методом начальной (максимальной) цены контракта на благоустройство общественной территории - ул. Бабушкин взвоз (от ул. им. Чернышевского Н.Г. до первого яруса Набережной Космонавтов) при определении стоимости работ по облицовке стен боковых лестниц материалом «златолит плитняк» общей площадью 551,5 кв.м вместо предусмотренной Сборником сметных цен на материалы (утв. приказом Минстроя России от 26.12.2019 № 876/пр) единичной расценки ФССЦ-13.2.01.03-0023 «Кварцит (златолит) - плитняк, необработанный, серебристо-серый, фракция 30-40 мм» сметной стоимостью 236,75 рублей за 1 кв. м в базисных ценах без НДС 20%, необоснованно была применена расценка ФССЦ-13.2.04.02-0001 «Плиты облицовочные, гранитные, класс 2, «Скала», толщина 150 мм» сметной стоимостью 769,31 рублей за 1 кв. м в базисных ценах без НДС 20%. В результате сметная стоимость данных работ увеличилась более чем в 3 раза, и завышение цены контракта составило 2 900,7 тыс. рублей. Оплата выполненных работ по завышенной стоимости не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при формировании начальной (максимальной) цены контракта на благоустройство общественной территории - Набережной Космонавтов от ул. Бабушкин взвоз до ул. Московской в документации на проведение электронного аукциона, а также приложенных к ней в качестве обоснования НМЦК локальных сметных расчетах была указана стоимость 6 датчиков дождя в размере 46,0 тыс. рублей

за единицу. Вместе с тем в локальном сметном расчете «Система автоматического полива» проектно-сметной документации была предусмотрена установка датчиков дождя в количестве 6 шт. на общую сумму 27,6 тыс. рублей (4,6 тыс. рублей за единицу в текущих ценах с учетом НДС 20%). На момент проведения контрольного мероприятия средняя рыночная цена на датчики также составляла 4,6 тыс. рублей. Таким образом, необоснованное установление стоимости датчиков повлекло завышение НМЦК, а также цены заключенного контракта на общую сумму 248,4 тыс. рублей. Оплата выполненных работ по завышенной стоимости не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с локальным сметным расчетом «Малые архитектурные формы», приложенным к документации на проведение электронного аукциона, помимо прочих работ, цена которых установлена с применением сметных нормативов, была предусмотрена закупка и установка малых архитектурных форм - скамеек в количестве 129 штук, стоимость которых определена в текущих ценах на основании коммерческого предложения с учетом НДС 20%.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при переводе текущей стоимости скамьи в базисный уровень цен применялся размер НДС 12% вместо 20%, что привело к завышению ее стоимости при обратном пересчете в текущий уровень цен (на 2 164,26 рубля больше, чем было предусмотрено соответствующим коммерческим предложением). В результате начальная (максимальная) цена контракта, а также цена заключенного контракта была завышена на сумму 279,2 тыс. рублей. Оплата выполненных работ по завышенной стоимости не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» при заключении контракта на проведение работ по реконструкции фонтана «Одуванчик» на площади им. Кирова С.М. использовался проектно-сметный метод. Стоимость элементов (индивидуально изготавливаемых деталей) декоративного гранитного карниза, используемых для отделки чаши фонтана в текущих ценах в сумме 12 180,2 тыс. рублей была определена проектной организацией только на основании одного коммерческого предложения от 06.11.2020 (при исполнении контракта размеры элементов карниза были незначительно изменены, и их стоимость составила 11 179,3 тыс. рублей). Документы, свидетельствующие о проведенном сборе информации о текущих ценах на гранитные карнизы у других поставщиков (производителей), либо документы, свидетельствующие о невозможности производства таких ресурсов иными организациями, к проектной документации не приложены, к проверке не представлены. Таким образом, сметная стоимость декоративного гранитного карниза была определена с нарушением требований Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)

народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 04.08.2020 № 421/пр), и не может считаться обоснованной.

2. Нарушения при обосновании (описании) объекта закупки

МКУ «Капитальное строительство» при реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» по приобретению жилых помещений на вторичном рынке в технических характеристиках 32 объектов закупок указывал в качестве требования год постройки не ранее 2019 года.

Вместе с тем согласно разделу 3 программы ее задачей является обеспечение граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, жилыми помещениями, отвечающими установленным санитарным и техническим правилам и нормам. Предоставляемое помещение должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта. Ограничения по критерию года постройки дома, в котором может быть приобретено жилое помещение для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, не установлено.

Таким образом, необоснованное установление требований к товару (год постройки жилого помещения) не соответствует требованиям статей 33 и 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и могло повлечь ограничение количества участников электронных аукционов ввиду недопущения к торгам продавцов жилых помещений в домах с годом постройки ранее 2019 года.

3. Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)

3.1. Муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» в нарушение требований статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий заключенного муниципального контракта от 15.03.2022 с АО «Саратовоблжилстрой» на выполнение работ по строительству многоквартирного жилого дома заключило дополнительное соглашение к контракту без предоставления подрядчиком надлежащего обеспечения исполнения контракта на сумму 19 272,09 тыс. рублей.

При продлении сроков выполнения работ по контракту на строительство детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176, подрядчик ООО «ГранитПромСтрой» не предоставил *МКУ «Капитальное строительство»* обеспечение исполнения контракта (банковскую гарантию), соответствующее новому сроку его обязательств.

Аналогичное нарушение выявлено и при заключении дополнительного соглашения к контракту на выполнение работ по строительству детского сада на 160 мест на территории МОУ «Средняя образовательная школа № 64». При продлении сроков исполнения контракта ООО Специализированный застройщик «ПДПСТРОЙ» не было представлено *МКУ «Капитальное строительство»* обеспечение исполнения контракта (банковская гарантия), соответствующее новому сроку его обязательств.

4. Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством

4.1. Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» в нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству Набережной Космонавтов от ул. Бабушкин взвоз до ул. Московской при отсутствии внесения соответствующих изменений в муниципальный контракт произведена приемка и оплата работ по устройству транзитного пешеходного хода для людей со слабым зрением с применением серой неокрашенной тактильной плитки в количестве 2 024,5 кв. м вместо аналогичной плитки, окрашенной в желтый цвет.

4.2. Аналогичное нарушение допущено и комитетом по строительству и инженерной защите муниципального образования «Город Саратов». В отсутствие внесения соответствующих изменений в муниципальный контракт по благоустройству Новой набережной г. Саратова от ул. Вольской до ул. 2-й Садовой была произведена приемка и оплата работ по устройству транзитного пешеходного хода для людей со слабым зрением с применением серой неокрашенной тактильной плитки в количестве 614 кв. м вместо аналогичной плитки желтого цвета.

4.3. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» в нарушение положений статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (утв. приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр), в отсутствие внесения соответствующих изменений в муниципальный контракт в части приведения характеристик (размеров) 24 элементов гранитного карниза в соответствие с требованиями проектно-сметной документации, произведена приемка и оплата работ по изготовлению и установке декоративного гранитного карниза, в размере, превышающем фактическую длину на 1,12 м.

4.4. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» для строительства детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176, заключен контракт на сумму 106 451,3 тыс. рублей. При исправлении счетной ошибки (15 191,3 тыс. рублей по разделу лифтовое оборудование), допущенной при формировании НМЦК этого контракта, стоимость работ по нему должна была составить 91 260,0 тыс. рублей. Однако при исполнении контракта заказчик не реализовал право на уменьшение цены контракта на сумму необоснованного завышения НМЦК, в результате заключения дополнительного соглашения цена контракта была еще увеличена и составила 110 288,3 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение требований статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик фактически увеличил стоимость работ по контракту на 19 028,3 тыс. рублей или на 21% от корректно рассчитанной первоначальной сметной стоимости строительных работ, при установленном допустимом увеличении не более, чем на 10 %. Сумма превышения предельно допустимой стоимости контракта составила 9 902,3 тыс. рублей.

5. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)

5.1. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» в нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств за 10 дней до подписания актов приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) многократно осуществлялась приемка законченных строительством объектов без предоставления надлежащего обеспечения гарантийных обязательств:

при исполнении контракта на строительство детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176 подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком ООО «ГранитПромСтрой» надлежащего обеспечения гарантийных обязательств в сумме 1 064,5 тыс. рублей;

при исполнении контракта на строительство пристройки к МОУ «СОШ № 66 им. Н.И. Вавилова» по ул. Казанской, 29 подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком ООО «ГранитПромСтрой» обеспечения гарантийных обязательств в сумме 95,0 тыс. рублей;

при исполнении контракта на строительство детского сада на 160 мест на территории МОУ «Средняя образовательная школа № 64» в Ленинском районе г. Саратова подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком ООО Специализированный застройщик «ПДПСТРОЙ» обеспечения гарантийных обязательств в сумме 1 039,5 тыс. рублей (обеспечение предоставлено через 46 дней после подписания акта);

при исполнении контракта на строительство детского сада на 100 мест на ул. им. Н.Г. Чернышевского, 42, подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком ООО Специализированный застройщик «Межрегионстрой» обеспечения гарантийных обязательств в сумме 252,1 тыс. рублей;

при исполнении двух контрактов на строительство детского сада на 100 мест по ул. Провиантской, 23, подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиками ООО «Специализированный Застройщик «ПДПСТРОЙ» и ООО «Гранитпромстрой» обеспечения гарантийных обязательств на общую сумму 1 021,7 тыс. рублей (в том числе ООО «СЗ «ПДПСТРОЙ» - 801,9 тыс. рублей, ООО «Гранитпромстрой» - 219,8 тыс. рублей);

при исполнении контракта на строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г. Саратов, Заводской район, ул. Ладожская, № 7, подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком

АО «Саратовоблжилстрой» обеспечения гарантийных обязательств на сумму 1 278,7 тыс. рублей (обеспечение предоставлено через 83 дня после подписания акта);

при исполнении контракта на строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г. Саратов, Заводской район, ул. Заречная, № 21, № 23, № 25, подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком АО «Саратовоблжилстрой» обеспечения гарантийных обязательств на сумму 1 181,4 тыс. рублей (обеспечение предоставлено через 87 дней после подписания акта);

при исполнении контракта на строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г. Саратов, Заводской район, 1-й Кавказский тупик, 1, 2, 3, 4, подписан акт приемки законченного строительством объекта без предоставления подрядчиком АО «Саратовоблжилстрой» обеспечения гарантийных обязательств на сумму 1 232,3 тыс. рублей (обеспечение предоставлено через 77 дней после подписания акта).

Таким образом, данное нарушение носит системный характер и влечет за собой риски неполучения финансового обеспечения гарантийных обязательств от подрядчиков.

6. Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта

В нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в ряде случаев условий заключенных контрактов, подконтрольными объектами допускалась ненадлежащая приемка товаров (работ, услуг).

6.1. Муниципальным бюджетным учреждением «СпецАТХ по уборке города» осуществлена приемка противогололедного реагента «Бионорд», поставленного по двум контрактам от 02.02.2021 и от 13.09.2021, в общем количестве 27 т на сумму 616,7 тыс. рублей в отсутствие документов, выданных производителем, с указанием характеристик продукции, подтверждающих качество товара, а также паспортов поставщика с нормативными показателями качества противогололедного реагента и результатами его испытаний.

6.2. Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства города» в 2021-2022 годах осуществлялась приемка запасных частей, поставленных по 51 контракту на общую сумму 25 643,4 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих качество товара в соответствии с требованиями законодательства (сертификаты, паспорта, документы, подтверждающие гарантийный срок на запасные части).

6.3. Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» при исполнении контракта на реконструкцию фонтана «Одуванчик» произведена приемка и оплата услуги по утилизации строительных отходов в объеме 384,1 т на общую сумму 236,0 тыс. рублей в отсутствие документального подтверждения факта оказания данной услуги.

Также комитетом при исполнении контракта на строительство фонтана на общественной территории Новой набережной были приняты и оплачены фактически неподтвержденные объемы добавки Пенетрон-Адмикс в составе бетонной смеси класса В25 в количестве 144,3 кг на общую сумму 106,7 тыс. рублей.

6.4. *Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* при исполнении контракта на строительство детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176 осуществлены приемка и оплата работ по посадке деревьев, не предусмотренных проектом, что привело к необоснованным расходам на сумму 177,4 тыс. рублей (вместо 13 саженцев с кроной пород: вяз, дуб, каштан, клен, липа, орех, ясень, возрастом 9-12 лет и с комом земли размером: 0,8x0,6 м, а также 6 саженцев ивы и 4 саженцев жасмина, приняты работы по посадке 21 саженца туи западной, высотой 1,0-1,5 м).

В отсутствие положительного заключения государственной экспертизы учреждением была осуществлена приемка и оплата оказанных услуг по двум контрактам на разработку проектной документации и инженерных изысканий для строительства детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176 на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках исполнения 2 контрактов на общую сумму 464,0 тыс. рублей были приняты и оплачены исполненные ненадлежащим образом услуги по строительному контролю на объекте детский сад на 160 мест на ул. Огородной, 176. Так, ни один отчет о проведенном строительном контроле (пакет документов, представленный в качестве отчета) не содержал перечень измененных технических решений в рабочей документации с приложением копий обосновывающих материалов; перечень дополнительных (непредвиденных) работ, возникший в процессе строительства с копиями обосновывающих материалов, перечень актов освидетельствования скрытых работ; перечень документов, подтверждающих качество материалов и изделий, в том числе перечень техпаспортов, их реквизитов, наименование завода-поставщика используемых материалов, ведомость результатов испытаний строительных материалов (и грунтов) по данным подрядчика, результаты испытаний строительных материалов, проведенных строительным контролем с оценкой достоверности испытаний, выполненных подрядчиком).

При исполнении контракта на строительство детского сада на 160 мест на ул. Огородной, д.176 *МКУ «Капитальное строительство»* осуществлена приемка и оплата дополнительных непредвиденных работ и затрат в общей сумме 1 203,3 тыс. рублей, выполненных без обоснования их необходимости. Согласно условиям заключенного контракта необходимость выполнения непредвиденных работ или затрат, дополнительных работ согласовывается с заказчиком на основании представленных подрядчиком обосновывающих графических, расчетных и текстовых материалов в виде пояснительной записки, с обязательной оценкой стоимости работ и приложением локальных, объектных смет и ведомости объемов работ. При необходимости по указанию заказчика без дополнительной оплаты подрядчиком должны быть получены экспертные заключения независимых специализированных организаций по принадлежности вопросов. В

случае отсутствия письменного согласия заказчика на дополнительные работы, непредвиденные работы или затраты, подрядчик лишается права требовать их оплаты, выполнение таких работ и затрат осуществляется за счет средств подрядчика.

Вместе с тем заказчиком были приняты работы по вертикальной планировке, облицовке ступеней керамогранитными плитками, облицовке стен гипсокартоном (127 кв. м.), их окраске, по установке карусели, монтажу блоков аварийного питания и других, не предусмотренных заключенным контрактом, и без предоставления подрядчиком обоснования целесообразности и необходимости выполнения дополнительных непредвиденных работ, документов, подтверждающих изменение проектных решений;

Помимо вышеуказанного при исполнении контракта на строительство детского сада на 100 мест в Волжском районе г. Саратова на землях совхоза «Комбайн» МКУ «Капитальное строительство» осуществлена приемка и оплата несоответствующих контракту работ по благоустройству территории детского учреждения. Так, при осмотре детских площадок выявлено, что вместо малых архитектурных форм (МАФ) на общую сумму 1 792,8 тыс. рублей, отраженных в акте выполненных работ, были установлены иные МАФы (например, вместо скамьи «Паровозик» (КСИЛ 2401), скамьи «Пожарная машина МЧС» (КСИЛ 2411) фактически установлены скамьи «Крокодил», «Черепаша», «Улитка», «Гусеница»; вместо качалок на пружине «Гномик» (КСИЛ 4135) фактически установлены качалка «Лягушонок», «Черепашка», вместо скамеек на железобетонных ножках (КСИЛ 2104) фактически установлены скамьи на металлических ножках). В связи с непредставлением в ходе проверки сертификатов на указанный товар, установить производителей оборудования детских площадок и соответственно определить их стоимость при проведении контрольно-счетной палатой мероприятия не представилось возможным;

Аналогично при исполнении контракта на строительство детского сада на 100 мест в ЖК Авиатор в Заводском районе учреждением была осуществлена приемка и оплата несоответствующих контракту работ по благоустройству территории детского учреждения.

Так, согласно акту выполненных работ от 20.10.2020 были приняты и оплачены 12 опор освещения (декоративные конические двухрожковые типа «Репин-2-5,0-к-ц+по») и 24 светильника Оптима СКУ 36Вт «Лед-Эффект» общей стоимостью 409,7 тыс. рублей. При осмотре территории детского сада выявлено, что подрядчиком установлены светильники в виде шара на опоре типа «Торшер» (однорожковый) в количестве 12 штук. Кроме того, проведенный анализ стоимости фактически установленных опор и светильников, показал, что их стоимость по контракту завышена на 131,4 тыс. рублей, что повлекло необоснованные избыточные расходы, которые не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также при осмотре территории детского сада выявлено, что фактически установленное оборудование для детских площадок стоимостью 599,7 тыс. рублей не соответствует образцам из каталога компании «КСИЛ», предусмотренным

контрактом и проектной документацией (например, дорожка-змейка, песочный дворик, домик-беседка, и др).

Без замечаний были приняты и оплачены работы по установке теневого навеса стоимостью 581,5 тыс. рублей. Согласно условиям контракта покрытие части навеса должно быть из стеклопластика, навесы должны быть укомплектованы шкафами для игрушек, линолеумом для рисования, стеллажами. Фактически были установлены тентовые навесы с крышей из стали, недоукомплектованные оборудованием (отсутствуют шкафы для игрушек, стеллажи, и др.).

В связи с непредставлением в ходе проверки сертификатов на указанные товары, установить производителей оборудования детских площадок и соответственно определить их стоимость при проведении контрольно-счетной палатой мероприятия не представилось возможным.

7. Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств, принятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета

Согласно положениям статей 40, 41 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства от поступления неустойки по государственным (муниципальным) контрактам, в том числе в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и в полном объеме подлежат зачислению в доход бюджета публично-правового образования, от имени которого заключался государственный (муниципальный) контракт.

Статьей 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

7.1. Заключаемыми муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» контрактами и условиями предоставленных подрядчиками независимых банковских гарантий предусматривались возможности как уменьшения суммы оплаты по контракту на сумму начисленной неустойки (пеней, штрафов), так и право на беспорное списание денежных средств неустойки по банковской гарантии.

Вместе с тем при исполнении контрактов муниципальное учреждение не воспользовалось правом на беспорное списание денежных средств неустойки из стоимости по контракту и по банковской гарантии, а в ряде случаев и правом требования неустойки, в том числе в судебном порядке.

Так, при выполнении работ по строительству детского сада на 160 мест по ул. Огородной, 176 за нарушение сроков выполнения работ подрядчику были предъявлены требования об уплате пеней на общую сумму 2 140,1 тыс. рублей,

которые он добровольно не исполнил. При этом Заказчик не воспользовался правом на удержание из цены контракта суммы неустоек, начисленных за несвоевременное исполнение условий контракта, не воспользовался правом на бесспорное списание денежных средств по банковской гарантии.

Кроме того, подрядчику не были направлены требования о взыскании неустойки в размере 175,9 тыс. рублей и штрафа в размере 100,0 тыс. рублей за нарушение сроков строительства детского сада, непредставление подрядчиком надлежащего обеспечения гарантийных обязательств.

За счет средств банковской гарантии не удержана неустойка в сумме 637,3 тыс. рублей, предъявленная поставщику за нарушение сроков передачи квартир по 170 контрактам на приобретение жилых помещений.

Аналогично при нарушении сроков передачи жилых помещений по 2 контрактам на строительство жилых домов, подрядчиком не были добровольно удовлетворены направленные в его адрес претензии об уплате пеней на общую сумму 978,4 тыс. рублей. При этом из средств представленной банковской гарантии по одному из контрактов можно было удержать часть неустойки в сумме 390,2 тыс. рублей.

Кроме того, учреждением не были направлены требования о взыскании неустойки за нарушение сроков по контрактам на приобретение жилых помещений на сумму 2 465,7 тыс. рублей.

При выполнении работ по строительству детского сада на 160 мест на территории МОУ «Средняя образовательная школа № 64» в Ленинском районе г. Саратова, учреждением были направлены подрядчику претензии об уплате пеней в размере 33,2 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств и штрафа в размере 15 478,3 тыс. рублей за непредставление подрядчиком надлежащего обеспечения гарантийных обязательств. Заказчик не воспользовался правом удержания неустойки при оплате по контракту.

На момент проведения мероприятия денежные средства от подрядчика не поступили, меры по взысканию неустойки и штрафа в судебном порядке учреждением не принимались.

7.2. Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» не реализовано право в соответствии со статьями 12, 330 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на взыскание с подрядчика, осуществлявшего устройство детских игровых зон на Набережной Космонавтов (поставка и установка детского игрового оборудования и устройство геопластики под игровую зону) с нарушением установленных сроков, пеней за период просрочки обязательств на сумму 302,0 тыс. рублей.

7.3. Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» не реализовано право на взыскание неустойки с подрядчика в сумме 607,4 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ по реконструкции фонтана «Одуванчик».

7.4. *Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» за нарушение сроков выполнения работ по благоустройству улицы Бабушкин взвоз от ул. им. Чернышевского Н.Г. до первого яруса Набережной Космонавтов была направлена претензия об уплате пеней на сумму 62,4 тыс. рублей. Однако на момент проведения контрольного мероприятия денежные средства от подрядчика не поступили, меры по взысканию неустойки в судебном порядке администрацией не принимались.*

8. *Осуществление закупок неконкурентным способом при наличии возможности применения торгов (искусственное дробление закупок)*

8.1. *В комитете дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» были выявлены признаки искусственного дробления закупки (совершение нескольких сделок в течение непродолжительного периода времени, предметом которых является поставка одноименных товаров, выполнение идентичных работ и услуг одному приобретателю, имеющему единый интерес, которые содержат схожие условия, направлены на достижение единой хозяйственной цели), позволяющие при формальном соблюдении требований законодательства уйти от проведения конкурентных процедур. Заказчик для осуществления строительного контроля за работами по благоустройству территории Набережной Космонавтов заключил с одним исполнителем 2 контракта: от 19.03.2021 на сумму 595,5 тыс. рублей и от 05.03.2021 на сумму 598,5 тыс. рублей. Кроме того, для выполнения работ по очистке поверхности стен из туфа при благоустройстве территории Набережной Космонавтов заключил с одним исполнителем 3 контракта: от 03.09.2021 на сумму 594,0 тыс. рублей, от 07.09.2021 на сумму 598,4 тыс. рублей, от 10.09.2021 на сумму 596,2 тыс. рублей. Еще один договор на выполнение работ по очистке поверхности стен из туфа с тем же подрядчиком был заключен 24.12.2021 на сумму 598,4 тыс. рублей.*

8.2. *Аналогично, муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» при строительстве детского сада на 160 мест по ул. Огородной, 176, для выполнения работ по выносу кабельных линий 11.10.2021 заключило 4 договора с одним и тем же подрядчиком на суммы 519,2 тыс. рублей, 581,84 тыс. рублей, 459,83 тыс. рублей, 218,70 тыс. рублей.*

9. *Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию*

В нарушение требований, установленных статьей 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084), муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» при исполнении контракта на выполнение работ по строительству детского сада на 100 мест в Заводском районе г. Саратова по ул. им. Н.Г. Чернышевского, 42, в ЕИС в реестре контрактов размещен акт выполненных работ КС-2 от

24.12.2021, содержащий недостоверную информацию о выполненных работах по устройству дорожного покрытия (указано выполнение покрытия из тротуарной плитки, фактически выполнено покрытие из асфальтобетона, к проверке был представлен акт формы КС-2, также свидетельствующий о приемке работ с устройством покрытия из асфальтобетона).

Кроме того, учреждение допустило нарушение срока размещения в ЕИС информации об оплате контракта (установлен срок 5 рабочих дней, а платежное поручение от 29.07.2021 опубликовано 20.09.2021 года).

IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

В рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой в отчетном периоде (кроме ранее отраженных в настоящем отчете результатах экспертно-аналитических мероприятий) были проведены финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год, оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году с ежеквартальным представлением в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов» информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, осуществлялся контроль за состоянием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов».

В соответствии с Законами Саратовской области от 25.11.2021 № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и от 02.04.2021 № 41-ЗСО «О преобразовании Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» была проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов 10 муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, а также внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год.

Помимо вышеуказанного в 2022 году контрольно-счетной палатой было проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий. В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий было уделено внимание более детальному

анализу отдельных проблем, выявленных при проведении мероприятий предыдущего 2021 года, но не являвшихся предметами самостоятельных мероприятий и требующих углубленного изучения. В частности, было проанализировано использование бюджетных средств, направленных на благоустройство территорий вновь построенных детских учреждений, введенных в эксплуатацию в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (озеленение, игровые и спортивные площадки и др.), проведен анализ использования администрациями районов муниципального образования «Город Саратов» бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт пешеходных зон и тротуаров в 2020-2021 годах, а также анализ использования бюджетных средств, направленных на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2020-2021 годах, истекшем периоде 2022 года. Впервые в 2022 году проведено мероприятие по мониторингу исполнения мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение задач федерального проекта «Современная школа», которое позволило наблюдать на постоянной основе в течение года с установленной периодичностью за расходованием денежных средств, направляемых на реализацию проекта, в целях пресечения неправомерных расходов.

Также в 2022 году тематика проведения экспертно-аналитических мероприятий охватывала анализ реализации мероприятий, предусматривающих расходование бюджетных средств на строительство детского сада на 160 мест в Заводском районе г. Саратова по ул. Огородной, д. 176, анализ участия муниципального образования «Город Саратов» в реализации национальных и федеральных проектов в 2020-2021 годах, анализ реализации муниципальными заказчиками права требования устранения недостатков в рамках гарантийных обязательств по заключенным в 2020-2021 годах контрактам (договорам) на выполнение работы (поставку товаров, оказание услуг).

В отчетном периоде было подготовлено 111 заключений по вопросам, относящимся к компетенции контрольно-счетной палаты, в том числе: 3 заключения по утвержденным муниципальным программам, 4 - по квартальным отчетам об исполнении бюджета и внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», 22 заключения по внешней проверке отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области и бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год и на проекты решений Саратовской городской Думы об утверждении данных отчетов об исполнении бюджетов, 82 заключения на иные проекты решений Саратовской городской Думы, включая заключение на проект решения о бюджете города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, 11 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, 17 заключений на проекты решений по вопросам оплаты труда работников муниципальных учреждений. Заключения по итогам проведенных экспертиз направлены главе муниципального образования «Город

Саратов», председателю Саратовской городской Думы, иным субъектам правотворческой инициативы.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовки предложений, направленных на его совершенствование в отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлено 16 предложений по итогам проведения экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проекта решения о бюджете города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В ходе проведения экспертиз отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев очередного финансового года, а также в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетной палатой оценивалось соблюдение участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов» процедур исполнения решения о местном бюджете, процедур составления и внесения на рассмотрение городской Думе проекта решения об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, ограничений, предусмотренных действующим законодательством в отношении отдельных параметров и характеристик исполнения местного бюджета.

В частности, в своем заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год контрольно-счетная палата отмечала, что при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемые в части направлений расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», предельного объема общей суммы привлечения средств по программе муниципальных внутренних заимствований в текущем финансовом году, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга.

В рамках осуществления полномочия по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга было отмечено, что в процессе управления муниципальным долгом в отчетном периоде допущено несоблюдение норм федерального законодательства в отношении предельного размера дефицита местного бюджета.

Так, фактически сложившийся по итогам 2021 года размер дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов» (1 084,7 млн. рублей) превысил 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (916,6 млн. рублей), фактически сложившуюся сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (105,1 млн. рублей) и сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (3,3 млн. рублей) на 59,7 млн. рублей, что не отвечает требованиям пункта 4 статьи 92.1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации и статьи 9 Федерального закона от 15.10.2020 №327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

По состоянию на конец 2021 года имелся резерв по снижению остатков на едином счете бюджета в объеме, необходимом для соблюдения ограничений по предельному размеру дефицита, установленных федеральным законодательством, за счет возможности осуществления возврата привлеченных со счета Управления Федерального казначейства по Саратовской области остатков средств бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Саратов».

Согласно пояснениям, предоставленным комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов», превышение установленных федеральным законодательством норм в отношении предельного объема дефицита местного бюджета обусловлено неисполнением Управлением Федерального казначейства по Саратовской области письма о возврате привлеченных остатков средств бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Саратов» в сумме 82,0 млн. рублей.

При проведении внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского, Рыбушанского и Синеньского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, а также внешней проверки отчета об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год (преобразование в соответствии с Законами Саратовской области от 25.11.2021 №133-ЗСО и от 02.04.2021 № 41-ЗСО) контрольно-счетной палатой были выявлены многочисленные расхождения предоставленных администрацией муниципального образования «Город Саратов» в лице департамента Саратовского района проектов решений Саратовской городской Думы об исполнении бюджетов соответствующих 10 муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год и проекта решения Саратовской городской Думы об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год с показателями годовой бюджетной отчетности. Кроме того, было выявлено, что предлагаемые к утверждению в составе проектов решений Саратовской городской Думы отдельные приложения не в полной мере отвечают требованиям статьей 20, 21 и 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенных экспертиз проекты решений Саратовской городской Думы об исполнении бюджетов Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского, Рыбушанского и Синеньского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год, а также об исполнении бюджета Саратовского муниципального района Саратовской области за 2021 год были доработаны с учетом замечаний и

предложений контрольно-счетной палаты и повторно внесены в Саратовскую городскую Думу.

В заключении на проект решения Саратовской городской Думы «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 29.10.2021 № 4-26 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год» в части преобразования муниципального унитарного предприятия «Дорожник Заводского района» путем реорганизации в общество с ограниченной ответственностью отмечалось отсутствие в предоставленных сопроводительных документах к проекту решения аргументированного обоснования, каких-либо расчетов, подтверждающих экономическую целесообразность предлагаемого преобразования муниципального унитарного предприятия.

При проведении экспертизы муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2023-2025 годы было отмечено отсутствие в разделе «Характеристика сферы реализации муниципальной программы» конкретных сведений (количественных и качественных показателей), позволяющих оценить исходное, существующее положение дел в рассматриваемой сфере в соотношении с заявленным ожидаемым результатом исполнения программы - «повышение оснащенности муниципальных учреждений спорта современным спортивным оборудованием и инвентарем», а также отсутствие в программе мероприятий по оснащению спортивным оборудованием и инвентарем муниципальных учреждений спорта, в связи с чем положительное качественное изменение положения дел в данной сфере не может являться результатом реализации муниципальной программы. В целях исключения возможной неоднозначности толкования при расчете значений целевого показателя «количество часов посещения спортивных и физкультурно-оздоровительных сооружений отдельными категориями граждан», было предложено внести уточнения в программу, определив, какие именно категории граждан относятся к «отдельным категориям граждан».

По результатам экспертизы муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Саратов» на 2023-2025 годы обращалось внимание на отсутствие в разделе «Характеристика сферы реализации муниципальной программы» базовых значений показателей удельного веса численности работников муниципальных учреждений и предприятий, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, от общей численности работников и уровня производственного травматизма в муниципальных учреждениях и предприятиях в расчете на 1000 работающих, в связи с чем, при анализе достижения результатов программы в последующем невозможно будет оценить развитие сферы реализации программы в соотношении с заявленными ожидаемыми конечными результатами ее реализации. Кроме того, указывалось, что отдельные оценочные показатели за 2022 год, приведенные в приложении «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы», существенно ниже фактических значений данных показателей за 9 месяцев 2022 года согласно документам,

представленным в контрольно-счетную палату в составе отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2022 года. В связи с чем, данные показатели за 2022 год, требуют уточнения.

Также обращалось внимание на необходимость приведения в соответствие объемов финансового обеспечения программы на 2023 год, утвержденных постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11.10.2022 №4127, и объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Саратов», предусмотренных проектом бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2023-2025 годы.

Все замечания, изложенные контрольно-счетной палатой при проведении экспертиз муниципальных программ, учтены администрацией муниципального образования «Город Саратов» при внесении изменений в указанные программы в январе-феврале 2023 года.

Заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год и на проект решения Саратовской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» www.kspsaratov.ru.

Обобщенная информация о результатах анализа участия муниципального образования «Город Саратов» в реализации национальных и федеральных проектов в 2020 - 2021 годах

В ходе мероприятия был осуществлен мониторинг участия муниципального образования «Город Саратов» в национальных и федеральных проектах, по результатам которого установлено следующее.

Основными организационно-правовыми механизмами, обеспечивающими участие муниципального образования «Город Саратов» в реализации федеральных (национальных) проектов являются заключение соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Саратовской области и муниципальные программы.

Муниципальным образованием «Город Саратов» в 2020-2021 годах принято участие в 10 федеральных проектах в рамках реализации 6 национальных проектов: «Демография» (в 1 федеральном проекте); «Образование» (в 2 федеральных проектах); «Культура» (в 1 федеральном проекте); «Безопасные качественные дороги» (в 2 федеральных проектах); «Жилье и городская среда» (в 3 федеральных проектах); «Экология» (в 1 федеральном проекте).

На реализацию национальных проектов было предусмотрено в 2020-2021 годах 11 968,2 млн. рублей, освоение средств составило 10 946,7 млн. рублей.

Вместе с тем, на территории Саратовской области в 2020 году проводились мероприятия 37 региональных проектов в рамках реализации 11

национальных проектов, в 2021 году – 34 региональных проектов в рамках реализации 11 национальных проектов.

Кроме того, по результатам анализа данных об исполнении в 2020-2021 годах национальных и федеральных проектов на территории других муниципальных образований Приволжского федерального округа (Самара, Пермь, Нижний Новгород, Ульяновск), а также ряда муниципальных образований со средней численностью населения от 900,0 тыс. до 1 100,0 тыс. чел. (Краснодар, Волгоград, Красноярск, Воронеж) установлено, что муниципальное образование «Город Саратов» как по сумме средств, направленных на реализацию федеральных и национальных проектов, так и по количеству реализуемых федеральных проектов уступает другим городам.

Например, на территории городского округа Самара в 2020-2021 годах реализовывались 17 федеральных проектов по 8 национальным проектам, сумма освоенных средств составила 11 369,4 млн. рублей.

В частности, в данном муниципальном образовании осуществлялись мероприятия таких не реализующихся в 2020-2021 годах в муниципальном образовании «Город Саратов» федеральных проектов, как «Успех каждого ребенка» (в рамках национального проекта «Образование»); «Безопасность дорожного движения» (в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»); «Спорт - норма жизни» (в рамках национального проекта «Демография»); «Оздоровление Волги» (в рамках национального проекта «Экология»).

Исполнение в 2020-2021 годах по федеральному проекту «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» осуществлялось в 5 из 9 анализируемых муниципальных образований и составило: на территории Нижнего Новгорода – 293,4 млн. рублей, на территории Воронежа – 38,3 млн. рублей, на территории Волгограда – 10,4 млн. рублей, на территории Самары – 5,6 млн. рублей, на территории Ульяновска – 4,1 млн. рублей.

Федеральный проект «Успех каждого ребенка» направлен на создание и работу системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи. В рамках проекта ведется работа по обеспечению равного доступа детей к актуальным и востребованным программам дополнительного образования, выявлению талантов каждого ребенка и ранней профориентации обучающихся.

Участие в федеральном проекте «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» муниципальным образованием «Город Саратов» начато в 2022 году. Осуществлены мероприятия по созданию новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей. На указанные цели было выделено и освоено 722,3 тыс. рублей: осуществлена закупка оборудования для МАОУ «Инженерный лицей», для МОУ «Гимназия № 5», для МАОУ «Лицей «Звезда» (закупка осуществлялась централизованно через ГКУ Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» (Агентство) согласно утвержденному министерством образования Саратовской области инфраструктурному листу). Запланировано создание новых 45 мест в образовательных организациях различных типов для

реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей. Участие в данном федеральном проекте планируется продолжить и в 2023 году.

Исполнение в 2020-2021 годах по федеральному проекту «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» осуществлялось в 3 из 9 анализируемых муниципальных образований и составило: на территории Самары – 201,9 млн. рублей, на территории Краснодарского края – 162,0 млн. рублей, на территории Красноярского края – 16,6 млн. рублей.

В соответствии с паспортом национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» федеральный проект «Безопасность дорожного движения» направлен на достижение к 2024 году целевого показателя сокращения смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом - до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году - стремление к нулевому уровню смертности).

На территории муниципального образования «Город Саратов» федеральный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020-2022 годах не реализовывался и не запланировано участие в данном проекте на 2023 год.

Реализация в 2020-2021 годах по федеральному проекту «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» осуществлялась в пяти из девяти анализируемых муниципальных образований: на территории Воронежской области – 103,3 млн. рублей, на территории Самары – 44,6 млн. рублей, на территории Пермского края – 31,8 млн. рублей, на территории Ульяновской области – 22,2 млн. рублей, на территории Волгоградской области – 3,6 млн. рублей.

По проекту «Спорт – норма жизни» муниципалитетами осуществляется реконструкция и обновление старых спортивных объектов и масштабное строительство новых спортивных объектов, закупается инвентарь, экипировка и техника для спортивных школ, тренеры проходят программы повышения квалификации и переподготовки.

На территории муниципального образования «Город Саратов» федеральный проект «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» в 2020-2021 годах не реализовывался.

Согласно представленным комитетом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов» пояснениям реализуемые на территории муниципального образования «Город Саратов» с 2019 года проекты по реконструкции стадионов «Волга» и «Спартак» сначала не были включены в национальный проект из-за отсутствия финансирования на проектную документацию.

После разработки проектной документации и получения положительного заключения экспертизы проекта, положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства комитетом по физической культуре и спорту в 2021 году (письма от 25.02.2021 № 01-02-05/133, от 18.08.2021 № 01-08-05/483) было инициировано направление заявки

на финансирование реконструкции стадиона «Спартак» за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». Однако данный объект не был включен в указанные проекты. При этом сведениями о том, подавались ли заявки уполномоченными лицами либо о результатах рассмотрения поданных заявок комитет не располагает.

Участие в федеральном проекте «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в части приобретения оборудования и спортивного инвентаря муниципальным образованием «Город Саратов» началось только с 2022 года.

Также необходимо отметить, что во всех муниципальных образованиях Приволжского федерального округа, по которым анализировались открытые данные, в 2020-2021 годах реализовывались мероприятия федерального проекта «Оздоровление Волги» в рамках национального проекта «Экология». Исполнение по данному федеральному проекту в 2020-2021 годах на территории Волгограда составило 1 588,5 млн. рублей, на территории Ульяновска – 1 035,5 млн. рублей, на территории Самары – 657,3 млн. рублей, на территории Нижнего Новгорода – 507,2 млн. рублей.

Правительством Саратовской области в рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Оздоровление Волги». Основной целью проекта является сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу.

В муниципальном образовании «Город Саратов» запланирован к строительству объект капитального строительства «Очистные сооружения ливневого коллектора Глебучева оврага». Указанный коллектор является самым крупным на территории города Саратова. По нему осуществляется сброс наибольшего количества сточных вод, формирующихся за счет поверхностного стока, дренажных и поливомоечных вод. Мониторинг качества сбрасываемых сточных вод коллектором Глебучева оврага показал их несоответствие требованиям, предъявляемым к качеству воды для сброса в водоем рыбохозяйственного назначения.

Решением Волжского районного суда по делу № 2-3380/2013 от 23.10.2013, на администрацию муниципального образования «Город Саратов» возложена обязанность организовать на территории города Саратова водоотведение сточных вод через систему ливневой канализации, обеспечивающее очистку сточных вод в пределах нормативов предельно допустимой концентрации (ПДК) для водоемов рыбохозяйственного значения в срок до 01.01.2020 года.

Условием финансирования в рамках национального проекта «Экология», федерального проекта «Оздоровление Волги», государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 29.12.2018 № 767-П, является наличие проектно-сметной документации на строительство объекта.

В 2019 году за счет средств местного бюджета (в сумме 17 700,0 тыс. рублей) разработана проектно-сметная документация «Очистные сооружения

ливневого коллектора Глебучева Оврага». Получены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости.

Комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» получено разрешение на использование земельного участка.

Сметная стоимость объекта капитального строительства в текущем уровне цен по состоянию на 4 квартал 2019 года с учетом НДС составила 1 798 090,5 тыс. рублей.

С января 2020 года администрация муниципального образования «Город Саратов» предпринимает попытки включения объекта «Очистные сооружения ливневого коллектора Глебучева оврага» в федеральный проект «Оздоровление Волги».

Письмом от 11.03.2022 № 02-02-06/1024 в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области повторно направлена заявка на финансирование объекта в 2023-2024 годах. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области направлено обращение от 15.03.2022 № 3054 о возможности выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета в размере 2 189,7 млн. рублей в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В настоящее время в рамках национального проекта «Экология», федерального проекта «Оздоровление Волги», государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры» объект «Очистные сооружения ливневого коллектора Глебучева оврага» запланирован к строительству в 2024 году при условии выделения дополнительных средств.

Таким образом, на протяжении нескольких лет вопрос о строительстве очистных сооружений ливневого коллектора Глебучева оврага в городе Саратове остается нерешенным.

Факторами, влияющими на невозможность в течение продолжительного времени реализовать данный проект, являются отсутствие взаимодействия и нескоординированность действий структурных подразделений администрации города и органов власти Саратовской области, в том числе в части требований к документации, необходимой для рассмотрения вопроса об участии в соответствующем федеральном проекте, сроков обмена информацией и ее обоснования.

Возможность участия муниципального образования «Город Саратов» в национальных и федеральных проектах определяется структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» путем изучения и анализа необходимых условий участия, требований к перечню документов, необходимых для формирования заявки, сроков реализации проектов, исходя из потребностей по курируемым структурными подразделениями направлениям. Подготовка предложений для формирования заявок осуществляются по запросам, поступающим от профильных структур Правительства Саратовской области.

Вместе с тем необходимо отметить, что в муниципальном образовании «Город Саратов» процедура принятия решений об участии муниципального образования «Город Саратов» в реализации национальных и федеральных проектов (механизм взаимодействия структурных подразделений администрации города, муниципальных учреждений и пр. и подготовки соответствующих документов) не регламентирована, что не способствует расширению участия муниципалитета в федеральных и национальных проектах для реализации социально значимых задач на территории города с привлечением средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

Обобщенная информация о результатах проведенного анализа использования бюджетных средств, направленных на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2020-2021 годах, истекшем периоде 2022 года

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой был проведен анализ использования бюджетных средств, направленных в 2020-2022 годах на оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений. Рассматривалась деятельность 103 муниципальных образовательных учреждений города Саратова, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также их учредителей. Особо внимание при проведении мероприятия было уделено соблюдению общеобразовательными организациями мер по стимулированию деятельности молодых специалистов.

При проведении выборочной проверки расчета стимулирующей выплаты педагогическим работникам, непосредственно осуществляющим учебный процесс, имеющим стаж педагогической работы менее трех лет и принятым на работу в учреждение после завершения обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования (далее – молодые педагоги), в целях доведения заработной платы до 70 процентов средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций в области, установлено, что такой расчет осуществляется в разных учреждениях образования города неодинаково, и, как следствие, ставит в неравные условия по заработной плате молодых педагогов.

Так, письмом комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» от 21.01.2022 № 02-01-01-10/222 до образовательных учреждений города Саратова доведена информация о прогнозном размере средней номинальной начисленной заработной платы в 2022 году, который составлял 38,51 тыс. рублей (70% от указанной суммы – 26,96 тыс. рублей).

В ходе анализа заработной платы учителей 14 школ, имеющих стаж работы до 3-х лет, было установлено, что во всех этих образовательных учреждениях размер заработной платы молодых педагогов в расчете на 1 ставку (18 ч) был ниже установленного целевого ориентира в сумме 26,96 тыс. рублей и составлял в 2021/2022 учебном году от 13,8 тыс. рублей до 26,5 тыс. рублей в разных учебных заведениях.

Указанные стимулирующие выплаты осуществлялись в образовательных учреждениях Волжского, Октябрьского, Ленинского, Фрунзенского и Кировского районов, начиная с января 2022 года.

Согласно пояснениям, представленным централизованными бухгалтериями, осуществляющими бухгалтерский учет и начисление заработной платы в данных учреждениях образования, в более ранние периоды стимулирующие выплаты не начислялись в связи с отсутствием доведенной информации о средней номинальной начисленной заработной плате по области до января 2022 года.

Однако в ходе проверки установлено, что в образовательных учреждениях Заводского района данные стимулирующие выплаты осуществляются с 01.07.2021 года. Основанием для начисления выплат в 2021 году стало письмо министерства образования Саратовской области.

Вместе с тем, возможность осуществления указанных выплат для молодых педагогов была предусмотрена с 12.11.2020 после принятия соответствующего решения Саратовской городской Думой о внесении изменений в «Положение о новой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования» (утв. решением Саратовского городского Думой от 16.06.2008 № 30-313).

Таким образом, при отсутствии объективных причин в образовательных учреждениях города молодым педагогам не начислялась стимулирующая выплата в целях доведения заработной платы до 70 процентов средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций в области в расчете на норму часов педагогической работы за ставку заработной платы в течение 7 - 13 месяцев с момента принятия решения о ее введении.

С учетом стимулирующих выплат, направленных на доведение заработной платы педагогических работников, имеющих стаж работы менее трех лет, до 70 процентов средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций в области, заработная плата молодых педагогов, непосредственно осуществляющих учебный процесс в анализируемых школах города в 2022 году, составила от 25,97 тыс. рублей до 54,4 тыс. рублей. При этом учителя имеют общую педагогическую нагрузку от 20 до 36 часов в неделю.

Следует отметить, что порядок расчета стимулирующей выплаты педагогическим работникам, непосредственно осуществляющим учебный процесс, имеющим стаж педагогической работы менее трех лет и принятым на работу в учреждение после завершения обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, в целях доведения заработной платы до 70 процентов средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций в области, на нормативном уровне не утвержден. В ходе аналитического мероприятия было установлено, что расчет данной выплаты осуществляется в разных учреждениях образования города неодинаково.

В частности, в образовательных учреждениях Волжского, Октябрьского, Ленинского, Фрунзенского районов размер данной выплаты определяется как

разница между заработной платой, рассчитанной исходя из целевого ориентира за ставку, умноженного на количество нормативных ставок, исходя из общей педагогической нагрузки учителя (общего количества часов аудиторной и неаудиторной занятости), и фактической заработной платой учителя, начисленной по всем основаниям (за исключением вознаграждения по платным услугам и совместительства). Данный подход позволяет поставить молодых педагогов города в равные условия по оплате труда, поскольку с учетом данной стимулирующей выплаты заработная плата молодых педагогов, имеющих одинаковую часовую нагрузку, одинакова (26 956,5 руб./18 час. x на фактическое количество часов нагрузки). Таким образом, на величину заработной платы молодых учителей оказывает влияние только их индивидуальная нагрузка, вне зависимости от стоимости ученико-часа, сложившейся в каждой конкретной школе.

В образовательных учреждениях Кировского района размер данной выплаты определяется как разница между заработной платой, рассчитанной исходя из целевого ориентира за ставку, умноженного на количество ставок, определяемого только из аудиторной (учебной (преподавательской) нагрузки учителя, и фактической заработной платой учителя (за исключением вознаграждения по платным услугам и совместительства) за вычетом денежного вознаграждения в размере 5 000 рублей за классное руководство. После произведенного начисления стимулирующей выплаты по доведению до 70 % средней заработной платы по области к общей величине заработной платы учителя добавляется денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя в сумме 5 000 рублей. При таком подходе, уровень заработной платы одних молодых педагогов при одинаковой общей часовой нагрузке может существенно отличаться от уровня заработной платы других, поскольку зависит от выполнения учителем функций классного руководителя, а также от того, какое соотношение аудиторной и неаудиторной занятости ему распределено в составе нагрузки в соответствии с учебным планом: чем больше часов неаудиторной нагрузки у молодого педагога, тем ниже будет величина его заработной платы.

В образовательных учреждениях Заводского района размер данной выплаты определяется как разница между заработной платой, рассчитанной исходя из целевого ориентира за ставку и фактической заработной платой учителя, начисленной по всем основаниям (за исключением вознаграждения по платным услугам и совместительства), рассчитанной за 1 ставку. Следовательно, оплата нормируемой нагрузки учителя свыше ставки производится исходя из фактической стоимости ученико-часа, сложившейся в образовательном учреждении, что, как показал анализ, ниже уровня стоимости часа, рассчитанного исходя из установленного целевого ориентира. Таким образом, образовательными учреждениями Заводского района требование о доведении среднемесячной заработной платы молодых педагогических работников, до 70 процентов установленной на соответствующий финансовый год средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций в области не соблюдается.

По результатам мероприятия контрольно-счетной палатой направлено

обращение в комитет по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» о выработке единого подхода к осуществлению стимулирующих выплат молодым педагогическим работникам в целях доведения до 70 процентов средней номинальной начисленной заработной платы работников организаций области, максимально учитывающего интересы молодых специалистов и способствующего их привлечению в школы.

Однако полученный от комитета по образованию ответ не предполагает никаких решений по поставленному вопросу.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия в ряде образовательных учреждений были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, в 9 образовательных учреждениях города, имеющих вакантные единицы учителей, допускалось:

- нераспределение по состоянию на начало учебного года части учебной нагрузки, предусмотренной учебным планом, между имеющимися педагогическими работниками, что не обеспечивает выполнение требований Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17.05.2012 N 413, к оказанию образовательных услуг и не соответствует условиям п. п. 1.2, 1.3 Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»;

- включение в тарификационные списки нераспределенных между конкретными педагогическими работниками часов учебного плана с установлением денежного вознаграждения (оклада) по ним, что не соответствует положениям методических рекомендаций по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций (доведены письмом Министерства образования и науки РФ от 29.12.2017 № ВП-1992/02).

В нарушение пункта 27 Методики формирования фонда оплаты труда и заработной платы работников муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием, утвержденной решением Саратовской городской Думы от 16.07.2008 № 30-313, образовательными учреждениями города не соблюдался алгоритм расчета средней заработной платы педагогического персонала, что в ряде случаев привело к завышению должностных окладов руководящих работников и повлекло необоснованные расходы на заработную плату административно-управленческого персонала 9 школ за период с сентября 2019 по август 2021 на общую сумму 2 651,3 тыс. рублей.

Наличие в 65 образовательных учреждениях города в 2019/2020 учебном году по сравнению с 2020/2021 учебным годом большего количества заместителей директора в отсутствие объективных оснований и

соответствующего объема работы не способствовало экономичному (рациональному) использованию бюджетных средств, направленных на оплату труда работников образовательных учреждений.

В применяемом в образовательных учреждениях Волжского, Кировского, Заводского, Фрунзенского районов, а также в автономных образовательных учреждениях Октябрьского района, в учреждениях, подведомственных комитету по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» для формирования тарификационных списков программном продукте «Тарификатор для образовательных учреждений» до 2021 года не была предусмотрена возможность сохранения информации на конкретные даты, в связи с чем в образовательных учреждениях на момент проведения аналитического мероприятия отсутствовали достоверные данные по тарификации сотрудников по состоянию на 01.09.2019, на 01.09.2020. Указанный недостаток данного программного продукта не обеспечивал прозрачность учета заработной платы работников и создавал благоприятную среду для разного рода ошибок, подчисток, корректировок. Данный недостаток в ходе мероприятия был устранен.

При детальном анализе вопросов оплаты труда педагогов в нескольких выбранных школах были установлены следующие нарушения:

- в МАОУ «Гимназия № 4» в нарушение требований, установленных Положением по установлению доплат педагогическим работникам за неаудиторную занятость, являющимся приложением № 1 к Положению о формировании фонда оплаты труда и заработной платы работников, являющемуся приложением № 3 к Коллективному договору, не утверждены рабочие программы и календарно-тематическое планирование на 2019/2020 учебный год 47 учителей по неаудиторной нагрузке общим объемом 245 часов, на 2020/2021 учебный год 45 учителей по неаудиторной нагрузке общим объемом 222 часа. В нарушение положений Методики формирования фонда оплаты труда и заработной платы работников муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием (утв. решением Саратовской городской Думы от 16.07.2008 № 30-313), коллективного договора при формировании фонда оплаты труда в МАОУ «Гимназия № 4» доплаты за неаудиторную занятость на 2019/2020 учебный год в общей сумме 2 958,7 тыс. рублей, на 2020/2021 учебный год в общей сумме 2 871,0 тыс. рублей рассчитаны в отсутствие рабочих программ, календарно-тематического планирования, а также индивидуальных планов-графиков работы преподавателей, утвержденных руководителем муниципального учреждения.

Кроме того, в МАОУ «Гимназия № 4» расписанием занятий на 2019/2020 учебный год и журналами учета неаудиторной занятости не подтверждено проведение часов неаудиторной занятости 14 учителей общим объемом 28,9 часов в неделю на общую сумму 346,2 тыс. рублей, расписанием занятий на 2020/2021 учебный год и журналами учета неаудиторной занятости не подтверждено проведение часов неаудиторной занятости 7 учителей общим объемом 10,4 часов в неделю на общую сумму 114,0 тыс. рублей. Таким образом, расходы в сумме 460,2 тыс. рублей не могут считаться правомерными;

- в нарушение положений Методики формирования фонда оплаты труда и заработной платы работников муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием, локальными актами МАОУ «Гимназия №4», МОУ «СОШ № 97» не определена доля базовой части фонда оплаты труда педагогического персонала, непосредственно осуществляющего учебный процесс, локальными актами МАОУ «Гимназия № 4» не определено соотношение долей стимулирующей части фонда оплаты труда по категориям персонала, что не обеспечивает упорядочение и прозрачность процедуры распределения фонда оплаты труда и является одним из факторов, влияющих на обоснование размера заработной платы работников указанных учреждений. Кроме того, выявлены случаи несоблюдения МОУ «СОШ №97» и МОУ «Лицей прикладных наук» установленных в локальных актах соотношения базовой и стимулирующей частей фонда оплаты труда, соотношения долей стимулирующей части фонда оплаты труда по категориям персонала.

Обобщенная информация о результатах мониторинга исполнения мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение задач федерального проекта «Современная школа»

При проведении мониторинга осуществлялся анализ реализации мероприятий по строительству в 2021-2022 годах трех объектов: пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84» по адресу: г. Саратов, ул. Южно-Зеленая, 11а; пристройки МОУ «СОШ № 5» по адресу: г. Саратов, ул. Огородная, 196; школы с бассейном в микрорайоне Иволгино г. Саратова.

При проверке работ по строительству указанных объектов, в период с февраля по октябрь 2022 года сотрудниками контрольно-счетной палаты регулярно осуществлялись выезды на объекты, результаты которых оформлялись актами осмотра, в которых отражалась информация о фактически выполняемых на момент осмотра работах, применяемых при строительстве материалах. Также в ходе мониторинга проводился выборочный анализ соответствия выполняемых работ проектным решениям и заключенным контрактам, осуществлялся осмотр и фиксация работ, выполнение которых после завершения строительства объекта невозможно проверить без демонтажа (скрытых работ).

По результатам осмотров в адрес МКУ «Капитальное строительство» (исполнитель программных мероприятий, заказчик по заключенным на строительство контрактам) было направлено 11 обращений об устранении выявленных нарушений и недостатков, в том числе с учетом корректировок проектных решений.

1. В ходе мониторинга строительства пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84» по адресу г. Саратов, ул. Южно-Зеленая, 11а:

- осуществлено 10 выездов с осмотрами выполненных работ на предмет их соответствия проекту и заключенным контрактам, произведен выборочный осмотр работ, выполнение которых после их завершения невозможно проверить без демонтажа (устройство отопления, устройство теплоизоляции стен фасадов,

устройство гидроизоляции фасада от уровня фундаментов до уровня земли, выполнение электромонтажных работ, работ по штукатурке, по пароизоляции оконных блоков);

- выявлено 7 фактов нарушений, недостатков, отступлений от проектных решений, которые в ходе мониторинга устранены (несоответствие принятой по актам марки кирпича фактически уложенному; после ввода в эксплуатацию объекта выявлены недостатки по незавершенным работам: на ступенях не закреплены противоскользящие планки; на этажах в местах установки клапана дымоудаления работы не завершены и т.д.; а так же выявлены недостатки, устранение которых выполнено в рамках гарантийных обязательств: течь трубы отопления; некоторые помещения здания не отапливаются);

- осуществляется контроль за используемыми материалами и видами работ с учетом многократных изменений проектных решений, не требующих проведения экспертизы (на соответствие выполняемых работ проектным решениям по замене витражей из алюминиевого профиля на изделия из ПВХ профиля без замены стеклопакета; замене биметаллических радиаторов на равное по количеству и мощности изделий (конвектор теплоснабжения); замене железобетонных перемычек здания пристройки на газосиликатные перемычки; замене заполнения наружных стен здания пристройки из красного полнотелого кирпича на пустотный камень Римкер и т.д.);

- приняты меры по предупреждению неправомерных расходов на сумму 794,10 тыс. рублей (МКУ «Капитальное строительство» при исполнении муниципального контракта осуществлена ненадлежащая приемка работ по кладке кирпичных стен и перегородок из одинарного керамического кирпича, тогда как фактически кладка частично выполнена из кирпича пустотелого. В ходе мониторинга произведена корректировка ранее принятых актов выполненных работ, дальнейшая оплата осуществлялась с учетом произведенной корректировки).

2. В ходе мониторинга строительства пристройки МОУ «СОШ №5» по адресу: г. Саратов, ул. Огородная, д. 196:

- осуществлено 14 выездов с осмотрами выполненных работ на предмет их соответствия проекту и заключенным контрактам, произведен выборочный осмотр работ, выполнение которых после их завершения невозможно проверить без демонтажа (устройство гипсокартонных двухслойных перегородок, устройство полов, их гидроизоляции, устройство кровли, выполнение работ по утеплению, штукатурке и последующей окраске фасадов, выполнение работ по устройству основания футбольного поля);

- выявлено 20 фактов нарушений, недостатков, отступлений от проектных решений, которые в ходе мониторинга устранены (приняты работы по актам о приемке выполненных работ по огнезащите металлической конструкции фермы, окраске и штукатурке металлических конструкций (швеллеры и уголки) лестничных маршей, которые фактически не выполнены на дату приемки работ; несоответствие выполняемых работ проектным решениям по устройству покрытий тротуаров, устройству твердого основания под финишное покрытие беговых дорожек; несоответствие установленных малых архитектурных форм проектным решениям и др.);

- осуществлялся контроль за используемыми материалами и видами работ с учетом многократных изменений проектных решений, не требующих проведения экспертизы (на соответствие выполняемых работ проектным решениям по замене витражей из алюминиевого профиля на изделия из ПВХ профиля без замены стеклопакета; замене биметаллических радиаторов на равное по количеству и мощности изделий (конвектор теплоснабжения); замене внутренних стальных трубопроводов (стояков) теплоснабжения на трубопроводы (стояки) теплоснабжения из полипропиленовых труб; замене малых архитектурных форм; замене основания под финишное покрытие детской площадки, площадки воркаута и беговых дорожек; замене основания тротуара; замене лифта пассажирского);

- приняты меры по предупреждению нецелевых расходов на сумму 2 117,2 тыс. рублей (учреждением при исполнении муниципального контракта осуществлена ненадлежащая приемка и оплата фактически не выполненных работ по огнезащитному покрытию металлоконструкций фермы под кровлей актового зала блока Б, штукатурке лестничных маршей и площадок, окраске металлических оштукатуренных поверхностей). В ходе мониторинга нарушение устранено, работы выполнены;

- приняты меры по предупреждению неправомерных расходов на сумму 817,7 тыс. рублей (до момента согласования проектной организацией замены конструкции одежды тротуара и основания беговых дорожек при исполнении контракта выполнялись работы по устройству покрытия тротуаров, устройству конструкции основания беговых дорожек, не предусмотренных проектом и контрактом).

3. В ходе мониторинга строительства школы на 825 мест с бассейном в микрорайоне Иволгино г. Саратова:

- произведено 9 выездов с осмотрами выполненных работ на предмет их соответствия проекту и заключенным контрактам, произведен выборочный осмотр работ, выполнение которых после их завершения невозможно проверить без демонтажа (устройство обмазочной гидроизоляции фундаментов, устройство наружной гидроизоляции стен подвала, устройство покрытий полов, устройство дренажной системы по периметру здания, выполнение работ по армированию кирпичной кладки, по устройству наружного водопровода и др.);

- выявлено 7 фактов нарушений, недостатков, отступлений от проектных решений, которые в ходе мониторинга устранены (в том числе устранены несоответствие марки кирпича, конструкции перегородок внутри здания, материала утепления фасада, технологии и материала гидроизоляции стен подвала; также выявлены недостатки, которые были частично устранены, а частично будут устранены в рамках гарантийных обязательств: местами образовался провал асфальтобетонного покрытия, грунта; деформация плиточного покрытия у центрального входа; не везде установлены смотровые лючки).

При проведении мониторинга отмечено, что:

- стоимость строительных работ в ходе строительства трех объектов существенно увеличилась по сравнению с первоначальной сметной стоимостью работ согласно проектной документации (от 14,3% до 40,8%);

- многократно осуществлялись корректировки проектных решений с проведением повторной государственной экспертизы (расходы на проведение повторной экспертизы составили 696,4 тыс. рублей), также с проектными организациями согласовывались многократные изменения либо замена материалов и видов работ, не требующие повторной экспертизы, что существенно влияло на сроки строительства, вместе с тем объективных причин изменений проектной документации не представлено;

- при исполнении четырех из шести муниципальных контрактов на выполнение работ по строительству общеобразовательных учреждений были нарушены сроки выполнения работ, вместе с тем это не привело к нарушению сроков реализации мероприятий муниципальной программы. Целевые показатели (индикаторы) за 2021-2022 годы подпрограммы № 4 «Создание в муниципальном образовании «Город Саратов» новых мест в общеобразовательных учреждениях» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы» в части строительства трех зданий (в том числе пристроек к зданиям) общеобразовательных учреждений и создания 1925 новых мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях были достигнуты;

- не предпринимались надлежащие меры по взысканию штрафных санкций за нарушение сроков выполнения строительных работ.

Обобщенная информация о результатах анализа реализации муниципальными заказчиками права требования устранения недостатков в рамках гарантийных обязательств по заключенным в 2020 - 2021 годах контрактам (договорам) на выполнение работ (поставку товаров, оказание услуг)

В рамках данного мероприятия контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ проведенной двенадцатью муниципальными заказчиками работы по устранению выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств по заключенным в 2020 - 2021 годах контрактам (договорам) на выполнение работ (поставку товаров, оказание услуг), в том числе на комплексную поставку, установку и монтаж оборудования для оснащения строящихся объектов – дошкольных и общеобразовательных муниципальных учреждений, а также на выполнение работ по ремонту, содержанию и строительству автомобильных дорог.

Согласно информации, представленной шестью заказчиками (администрацией муниципального образования «Город Саратов» (9 контрактов на общую сумму 6 039,8 тыс. рублей), администрациями Ленинского (82 контракта на общую сумму 458 193,2 тыс. рублей), Фрунзенского (87 контрактов на общую сумму 332 544,1 тыс. рублей), Заводского (49 контрактов на общую сумму 492 236,0 тыс. рублей), Волжского (48 контрактов на общую сумму 132 764,1 тыс. рублей) районов муниципального образования «Город Саратов», комитетом по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов» (11 контрактов на общую сумму 9 246,6 тыс. рублей), недостатки исполнения муниципальных контрактов, которые могли

быть устранены за счет гарантийных обязательств, ими в анализируемом периоде не выявлялись.

Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» (162 контракта на общую сумму 196 970,5 тыс. рублей) были выявлены недостатки только при исполнении 1 контракта на поставку оборудования для подведомственных образовательных учреждений в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда». При начале эксплуатации у 11 из 111 поставленных ноутбуков были выявлены существенные недостатки (отсутствует полный функционал (не включаются), мерцание экрана, нерабочая клавиатура). Товар был принят от поставщика 19.10.2021, претензия направлена администрацией Октябрьского района 11.11.2021. Поставщиком была произведена полная замена всех 11 ноутбуков.

Администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» (59 контрактов на общую сумму 486 983,5 тыс. рублей) также были выявлены недостатки только при исполнении 1 контракта: образовались просадки асфальтобетонного покрытия смотровой площадки по ул. Аэропорт. Претензия подрядчику была направлена 23.07.2021, согласно акту обследования от 26.07.2021 дефект покрытия был устранен.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» (80 контрактов на общую сумму 207 684,4 тыс. рублей) были выявлены недостатки в рамках гарантийных обязательств по одному контракту на проведение работ по благоустройству дворовых территорий 11 многоквартирных домов на сумму 35 676,9 тыс. рублей. В 2022 году в период обильных осадков были выявлены недостатки выполненных работ, препятствующие нормальной эксплуатации объекта, а именно: вблизи дома по ул. Высокая, д. 12 (съезд с автомобильной дороги во двор) существует недостаточный уклон профиля проезда для обеспечения отвода поверхностных вод. Кроме этого, в период осмотра дворовой территории вблизи дома по ул. Шелковичная, д. 200 были выявлены недостатки выполненных работ, препятствующие нормальной эксплуатации объекта, а именно на тротуарной дорожке образовался разлом (трещина).

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» 19.07.2022 было направлено требование об устранении выявленных недостатков, однако срок выполнения работ установлен не был. Подрядчик представил гарантии до 01.11.2022 устранить выявленные недостатки при благоустройстве дворовых территорий. По состоянию на 01.01.2023 недостатки не были устранены. Письмом от 01.12.2022 подрядчик снова предоставил гарантию устранить недостатки при наступлении положительных температур весной 2023 года.

Иные меры комитетом по устранению недостатков комитетом не принимались, право по применению штрафных санкций не было реализовано, за судебной защитой прав комитет не обращался.

МКУ «Капитальное строительство» в анализируемом периоде было заключено 158 контрактов на общую сумму 118 295,1 тыс. рублей на комплексную поставку, установку и монтаж оборудования для оснащения 7

строящихся объектов капитального строительства. Недостатки в поставленном оборудовании были выявлены в 2 из 7 образовательных учреждений.

При этом МКУ «Капитальное строительство» и МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3» и МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 109» (учреждения, эксплуатирующие переданное от МКУ «Капитальное строительство» после ввода в эксплуатацию оборудование) не обращались к поставщику с требованием о замене неисправного оборудования стоимостью 28,1 тыс. рублей (кипятильник наливного типа имел течь, ванна-рукомойник была неисправна с момента поставки), а также с требованием о замене неисправных с начала эксплуатации холодильника и сушильной машины общей стоимостью 195,1 тыс. рублей. При этом гарантийный срок на поставленное оборудование в МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 3» истек в декабре 2021 года, МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 109» - в декабре 2022 года. Расходы на приобретение оборудования, не использующего в деятельности детских учреждений, не отвечают принципу эффективного использования бюджетных средств.

Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» в 2020-2021 годах было заключено 55 контрактов на общую сумму 4 165 769,0 тыс. рублей на ремонт, содержание и строительство автомобильных дорог (отремонтировано (построено) 390 участков автомобильных дорог общей площадью 1 918,7 тыс. кв. м.).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия сотрудниками контрольно-счетной палаты был произведен выборочный осмотр 39 участков отремонтированных дорог, по результатам которого выявлены многочисленные повреждения на 36 участках (дефекты продольных швов, провалы смотровых колодцев, дефекты асфальтобетонного покрытия, разрушение дорожных бортов и др.). Отбор участков отремонтированных (построенных) дорог производился исходя из года ремонта, проходимости автомобильной дороги, района расположения и подрядчика, производившего ремонт. Все выявленные в ходе осмотра повреждения были подтверждены комитетом дорожного хозяйства.

По результатам проведенного аналитического мероприятия было установлено, что недостатки выполненных работ были выявлены по 44 из 55 заключенных в исследуемом периоде муниципальных контрактов (83% от всех заключенных контрактов).

В течение 2022 года комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» проводилась претензионно-исковая работа, в том числе по материалам осмотров, переданных контрольно-счетной палатой. По 44 контрактам, после исполнения которых были обнаружены повреждения асфальтобетонного покрытия, а также иные недостатки, направлены претензии. Исковые заявления о безвозмездном устранении обнаруженных в пределах гарантийного срока недостатков результатов работ, выполненных в рамках муниципальных контрактов, а также о взыскании с подрядчиков неустоек в Арбитражный суд Саратовской области были поданы в конце 2022 года по 12 контрактам (по 3 искам недостатки устранены, остальные находятся на рассмотрении).

При отсутствии результатов претензионной работы, направленной на устранение выявленных недостатков на автомобильных дорогах в период гарантийных обязательств, длительное необращение в суд за защитой прав может повлечь ненадлежащее обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Город Саратов». Дефекты состояния полотна автодороги (выбоины, ямы) зачастую являются причинами повреждения транспортных средств, что в дальнейшем может повлечь дополнительные расходы из бюджета города на возмещение вреда их собственникам.

Обобщенная информация о результатах анализа использования бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт пешеходных зон и тротуаров в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт пешеходных зон и тротуаров в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2025 годы».

В 2020-2022 годах структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2025 годы» по ремонту тротуаров на территории муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 02.11.2022 было заключено 762 муниципальных контракта на общую сумму 2 590 995,3 тыс. рублей, в том числе:

администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Ленинского района) – 173 контракта на сумму 557 653,9 тыс. рублей;

администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Кировского района) – 105 контрактов на сумму 550 657,5 тыс. рублей;

администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Заводского района) – 181 контракт на сумму 452 664,3 тыс. рублей;

администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Октябрьского района) – 133 контракта на сумму 428 588,5 тыс. рублей;

администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Волжского района) – 81 контракт на сумму 340 315,8 тыс. рублей;

администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» (далее – администрация Фрунзенского района) – 73 контракта на сумму 217 532,4 тыс. рублей;

департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – департамент Гагаринского административного района) – 3 контракта на сумму 31 480,9 тыс. рублей;

комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта муниципального образования «Город Саратов» (далее – комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта) – 13 контрактов на сумму 12 102,0 тыс. рублей, из них 4 контракта на сумму 1 074,2 исполнены 22.11.2022.

Средняя стоимость ремонта 1 кв. м тротуаров на территории города составляла в 2020 году 1,6 тыс. рублей, в 2021 году - 1,9 тыс. рублей, в 2022 году - 2,5 тыс. рублей). В ходе проведения мероприятия была проанализирована методика расчета цены ремонта тротуаров у всех вышеуказанных исполнителей программы. Во всех районах применялась одинаковая методика расчета цены. Разница в стоимости ремонта тротуаров у конкретных заказчиков в каждом случае заключения контрактов была обусловлена разным составом работ при их ремонте, а также неодинаковым снижением начальной максимальной цены контрактов при проведении аукционов.

Работы по ремонту тротуаров в анализируемый период исполняли 66 подрядных организаций. Наибольшая площадь тротуаров на территории муниципального образования «Город Саратов» в рамках программных мероприятий была отремонтирована АО «Автогрейд» (8,8% от общей площади отремонтированных тротуаров), ООО «РБ-САР» (7,6%), ООО «Приволжье» (6,9%), ООО «ТермоСтройМонтаж» (6,3%), ООО «Благоустройство» (5,5%).

По результатам исполнения муниципальных контрактов по состоянию на 08.11.2022 был произведен ремонт 439 тротуаров общей площадью 1 439 298,8 кв. м, из них:

- в Ленинском районе – 99 тротуаров площадью 316 235,3 кв. м;
- в Кировском районе – 69 тротуаров площадью 306 729,9 кв. м;
- в Заводском районе – 94 тротуара площадью 228 777,0 кв. м;
- в Октябрьском районе – 51 тротуар площадью 236 273,3 кв. м;
- в Волжском районе – 66 тротуаров площадью 198 891,4 кв. м;
- во Фрунзенском районе – 35 тротуаров площадью 131 275,6 кв. м;

в Гагаринском административном районе – 18 тротуаров площадью 11 983,4 кв. м;

на территории, закрепленной за комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта, – 7 тротуаров площадью 9 132,9 кв. м.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия комиссиями структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», исполнявших программные мероприятия, совместно с сотрудниками контрольно-счетной палаты были осмотрены результаты работ по ремонту 334 тротуаров (или 76% от всех отремонтированных тротуаров).

По результатам осмотра на 237 тротуарах существенных дефектов асфальтобетонного покрытия не выявлено. На 97 тротуарах выявлен 241 дефект, а именно:

136 дефектов, устранение которых возможно в рамках исполнения гарантийных обязательств подрядчиками: трещины на асфальтобетонном покрытии; просадка, проломы, вспучивание, разрушение целостности

асфальтобетонного покрытия; разрушение асфальтобетонного покрытия проезжей части в местах примыкания к дорожным бортовым камням; отсутствие асфальтобетонного покрытия на участках вокруг колодцев; отклонение, сколы, трещины, разрушение бортовых камней; отсутствие бортовых камней; расположение крышек люков колодцев ниже уровня асфальтобетонного покрытия; оставление строительного мусора на зеленых зонах;

105 дефектов (просадка, трещины, нарушение целостности асфальтобетонного покрытия, отсутствие и отклонение бортовых камней), образовавшихся в результате действий третьих лиц: после проведения вскрышных работ, проводимых ресурсоснабжающими организациями - 54 дефекта; при выполнении работ по уборке улиц в зимний период, при ремонте проезжей части дорог, при демонтаже (строительстве) зданий - 18 дефектов; после отбора вырубков, производимых контрольно-надзорными органами, - 33 дефекта.

По итогам осмотра тротуаров структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» проведена работа, направленная на устранение 228 дефектов, а именно:

в ходе проведения мероприятия было устранено 15 дефектов асфальтобетонного покрытия;

подрядчикам направлены уведомления об устранении 135 дефектов асфальтобетонного покрытия в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных условиями контрактов, а также об устранении повреждений после проведенных 16 вырубков;

направлены претензии в адрес организаций по устранению 48 дефектов асфальтобетонного покрытия, образовавшихся после проведения вскрышных работ (ООО «Концессии водоснабжения-Саратов», МУП «Водосток», ПАО «Т-Плюс», ООО «СПГЭС», ПАО «Ростелеком»);

направлены претензии в адрес организаций по устранению 6 дефектов асфальтобетонного покрытия, образовавшихся в результате механического воздействия, в том числе при выполнении работ по уборке тротуаров в зимний период;

направлена информация в адрес комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» о проведении дополнительного осмотра тротуаров с представителями организаций, осуществляющих строительный контроль, с целью устранения 5 дефектов;

в рамках содержания дорожно-уличной сети запланированы работы по устранению 2 дефектов.

До завершения мероприятия в контрольно-счетную палату не была представлена информация о принимаемых мерах по устранению 12 дефектов, в том числе от администрации Заводского района (10 дефектов), от департамента Гагаринского административного района (1 дефект), от комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта (1 дефект).

Контроль за проведением работ по устранению выявленных дефектов будет продолжен контрольно-счетной палатой.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечено отсутствие единообразия у исполнителей программы при установлении

гарантийного срока на выполненные работы по ремонту асфальтобетонного покрытия тротуаров города. Так, в 2020-2022 годах гарантийные сроки на выполненные однотипные виды работ в рамках одной программы на территории города Саратова в заключенных контрактах варьировались от 24 до 48 месяцев:

- у администрации Ленинского района – 36 месяцев;
- у администрации Кировского района – от 36 до 48 месяцев;
- у администрации Заводского района – 36 месяцев;
- у администрации Октябрьского района – от 24 до 36 месяцев;
- у администрации Волжского района – от 24 до 36 месяцев;
- у администрации Фрунзенского района – 36 месяцев;
- у департамента Гагаринского административного района – 36 месяцев;
- у комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта – от 24 до 48 месяцев.

Установление минимальных гарантийных сроков (24 месяца) при имеющейся возможности установления более продолжительных сроков не способствует экономному расходованию бюджетных средств в случае возникновения необходимости их дальнейшего ремонта.

Анализ содержания муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2025 годы» показал, что сведения о площади тротуаров, требующих ремонта, а также целевые индикаторы «Доля отремонтированных тротуаров от общей площади тротуаров, требующих ремонта» и «Площадь отремонтированных тротуаров» отображены некорректно и не коррелируются между собой, что не позволяет однозначно определить полноту достижения целевых индикаторов, и, как следствие, конечного результата исполнения программы.

Кроме того, при проведении экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что администрация Волжского района не воспользовалась правом на взыскание неустойки в сумме 1 530,7 тыс. рублей за нарушение существенных условий контрактов в части сроков исполнения обязательств по ремонту тротуаров в судебном порядке.

Обобщенная информация о проведенном мониторинге исполнения представлений и рассмотрения писем, направленных по результатам плановых мероприятий 2021 года

В целях осуществления проверки устранения подконтрольными объектами выявленных в 2021 году нарушений и недостатков контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» в соответствии с планом работы на 2022 год проведено соответствующее мероприятие по последующему контролю.

По итогам проведения плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2021 года внесено 24 представления, направлено 8 писем с рекомендациями об устранении выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков. Все направленные представления и письма были рассмотрены объектами контроля, адресатами писем, в основном, в установленный срок.

На момент проведения мониторинга подконтрольными объектами

устранено 91 ед. нарушений (недостатков) или 12 % от всех выявленных нарушений (недостатков).

Всего было выявлено 757 нарушений и недостатков, из которых 643 единицы или 84,9% составили нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также нарушения при осуществлении муниципальных закупок, которые способствовали неэффективному расходованию бюджетных средств, неэффективному использованию муниципального имущества и, в основном, носят неустранимый характер.

В целях их дальнейшего недопущения в представлениях контрольно-счетной палаты руководителям объектов контрольных мероприятий предлагалось провести проверки по каждому выявленному факту нарушения нормативных правовых актов, по результатам которых рассмотреть вопрос о возможности привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения, принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

По итогам организованных проверяемыми юридическими лицами служебных проверок в большинстве случаев руководителями сделаны выводы, что причиной допущения нарушений стало ненадлежащее выполнение конкретными работниками возложенных на них служебных обязанностей, в связи с чем были привлечены к дисциплинарной ответственности 17 должностных лиц, допустивших нарушения. Кроме того, 8 должностных лиц, допустивших нарушения, не представилось возможным привлечь к дисциплинарной ответственности в связи с расторжением с ними трудовых договоров.

Во исполнение представлений (писем), внесенных (направленных) по результатам мероприятий, проведенных в 2021 году, объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были приняты меры по возврату (взысканию) необоснованно израсходованных (недополученных) денежных средств, а также по взысканию штрафных санкций на общую сумму 74 475,8 тыс. рублей. На момент проведения мониторинга от контрагентов возвращено денежных средств в досудебном порядке на сумму 5 476,7 тыс. рублей.

В ходе анализа полученной информации и документов по исполнению представлений и рассмотрению писем было установлено, что в большинстве случаев подконтрольными объектами приняты соответствующие меры по устранению (пресечению) выявленных нарушений и недостатков в полном объеме.

Между тем отмечены ситуации, когда для устранения или предотвращения нарушений и недостатков от объектов контроля требуется проведение дополнительных мероприятий, требующих более длительного времени, которые на момент осуществления мониторинга не завершены, в связи с чем принятые меры нельзя признать исчерпывающими.

Так, МУП «Саргорсвет» в целях устранения части нарушений и недостатков, допущенных в связи с ненадлежащим учетом объектов сетевого хозяйства, с сентября 2021 года проводится инвентаризация опор и кронштейнов наружного освещения, в том числе на предмет соответствия

фактически размещенного на них имущества заключенным договорам, а также правомерности размещения линий связи, силового электрического провода и иного оборудования на опорах и кронштейнах наружного освещения. Сведения, полученные в ходе проведения данных мероприятий, включаются в электронную геоинформационную систему сетей наружного освещения по учету опор и кронштейнов (карту ГИС НО), а также в электронную базу по учету опор и кронштейнов, предоставляемых для размещения оборудования сторонних организаций, созданную отделом маркетинга в целях исключения неправомерного безвозмездного использования муниципального имущества. На момент завершения мониторинга формирование карты ГИС НО «Саргорсвет» выполнено на 73 %.

Аналогично в МУПП «Саратовводоканал» на основании приказа руководителя от 15.09.2021 № 12 (с учетом изменений) проводится полная инвентаризация имущества, финансовых обязательств, бухгалтерской документации и архивных дел, которая до настоящего времени не завершена.

Кроме того, непринятие исчерпывающих мер по устранению (предотвращению) отдельных нарушений и недостатков на момент проведения мониторинга при отсутствии объективных причин для этого было установлено у следующих объектов контроля: МУПП «Саратовводоканал», управления по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» (в настоящее время комитет по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов»), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по управлению имуществом города Саратова.

В частности, в представлении, направленном в марте 2022 года, комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» предлагалось принять меры по взысканию дополнительно начисленных штрафных санкций с подрядчиков за ненадлежащее исполнение обязательств в связи с допущенной ошибкой в расчете. В установленный срок представление в этой части исполнено не было. Претензионная работа в отношении подрядчиков по вопросу взыскания доначисленных штрафных санкций начата только в июне 2022 года, то есть спустя продолжительное время с момента вручения представления, и к моменту проведения мониторинга не завершена.

Полученный от комитета по управлению имуществом города Саратова ответ на письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу соблюдения лицами, получившими в безвозмездное пользование нежилые помещения, условий об оплате коммунальных услуг, является неполным, исчерпывающие меры приняты не по всем фактам выявленных нарушений и недостатков. В частности, Комитетом в адрес ссудополучателей в ноябре 2021 года направлены досудебные претензии о возмещении убытков, понесенных Комитетом в связи с взысканием с него задолженности по коммунальным платежам на основании решений суда Саратовской области на общую сумму 213,7 тыс. рублей, из них оплачено в добровольном порядке 22,8 тыс. рублей. На момент проведения мониторинга документы, подтверждающие

осуществление комитетом претензионно-исковой работы по взысканию денежных средств с ссудополучателей, не представлены.

Контроль за исполнением представлений и рассмотрением писем указанными объектами будет продолжен.

Кроме того, имеются случаи, когда принятые объектами контроля меры по устранению отдельных нарушений и недопущению их в дальнейшем частично носят формальный характер и, соответственно, не могут считаться надлежаще исполненными.

Так, МАУК МО «Город Саратов» «Театр драмы для детей и молодежи» «Версия» представление контрольно-счетной палаты, направленное по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных в 2018-2020 годах на реализацию основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы муниципальных учреждений культуры» муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2020 годы», было рассмотрено своевременно. Однако меры были приняты не в полном объеме, так как результатом рассмотрения вопроса о взыскании процентов за неправомерное удержание подрядчиком денежных средств, оплаченных учреждением сверх установленной стоимости, предусмотренной условиями договора, стало принятие решения о неприменении мер ответственности к подрядчику при отсутствии достаточных оснований для этого. То есть исполнение представления в этой части носит формальный характер. Кроме того, учреждением направлено требование подрядчику об уплате неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных условиями договора на сумму меньше размера пени, рассчитанной в ходе контрольного мероприятия, несмотря на то, что учреждением по результатам контрольного мероприятия расчет размера пени не оспорен.

Аналогично, по результатам рассмотрения вопроса о возврате бюджетных средств, перечисленных исполнителю при отсутствии фактического оказания им услуг авторского надзора в полном объеме по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на строительство спортивного комплекса по адресу: г. Саратов, пл. им. Орджоникидзе Г.К., б/н, МКУ «Капитальное строительство» было принято решение денежные средства не возвращать, несмотря на то, что вывод о необходимости проведения авторского надзора на всех этапах строительства был сформулирован в представлении на основании всестороннего анализа обстоятельств и документов и в ходе контрольного мероприятия учреждением оспорен не был. Таким образом, учреждение безосновательно не воспользовалось правом взыскать указанные бюджетные средства. Кроме того, ответ на представление представлен в контрольно-счетную палату с нарушением установленных сроков.

Следует особенно отметить, что МКУ «Капитальное строительство» неоднократно допускалось ненадлежащее исполнение представлений (рассмотрение писем) контрольно-счетной палаты, нарушение установленных сроков для предоставления информации и документов и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Так, по результатам контрольного мероприятия, проводимого в управлении по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов» по вопросам использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2020 - 2022 годы» контрольно-счетной палатой в адрес МКУ «Капитальное строительство» (фактический заказчик работ) направлено письмо о необходимости проведения претензионной (исковой) работы в отношении подрядчика, выполнявшего работы по реконструкции стадиона «Спартак» с целью устранения выявленных недостатков (дефектов) работ или возмещения убытков, повлекших неэффективное расходование средств муниципальной программы (гибель 54 саженцев кизильника, превышение фактического слоя земли растительной над утвержденным Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах РФ).

МКУ «Капитальное строительство» в адрес подрядчика в марте 2022 года направлены претензии с требованием выполнить гарантийные обязательства в части устранения недостатков, возратить излишне уплаченные денежные средства. Также предъявлена неустойка по контракту за допущенные дефекты работ, выявленные в течение гарантийного срока. Для удовлетворения указанных претензий установлен срок – 30 дней. До настоящего времени претензии подрядчиком не удовлетворены. На момент завершения мониторинга документы, подтверждающие подачу искового заявления в суд, либо подтверждающие наличие объективных причин, препятствующих подаче иска, не представлены.

Следует также отметить, что полученная в ходе мониторинга от МКУ «Капитальное строительство» информация о принятых мерах в отношении выявленных нарушений и недостатков по 4 экспертно-аналитическим мероприятиям по вопросу исполнения МКУ «Капитальное строительство» функций заказчика при осуществлении мероприятий муниципальных программ, предусматривающих расходование бюджетных средств на исполнение национальных и федеральных проектов (программ), является неполной, меры приняты не по всем фактам выявленных нарушений и недостатков. Результативность принятых мер очень низкая. Кроме того, по 3 из 4 указанных экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающих анализ расходования бюджетных средств при строительстве трех объектов детских образовательных учреждений, информация о принятых мерах получена от учреждения с нарушением установленных сроков.

V. Информационная, методологическая и иная деятельность

Для рассмотрения вопросов планирования и организации работы контрольно-счетной палаты, методологии контрольной и аналитической деятельности, результатов контрольных мероприятий, заключений, экспертиз, отчетов и информационных сообщений, направляемых в Саратовскую

городскую Думу, а также проверяемым организациям, в Палате создана Коллегия контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов». В отчетном периоде проведено 27 заседаний Коллегии, на которых рассматривались и утверждались отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, был одобрен проект отчета о деятельности контрольно-счетной палаты в 2021 году, вносились изменения в план работы на 2022 год и был утвержден план работы Палаты на 2023 год, одобрены изменения в Регламент контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов», новые редакции Стандарта организации деятельности (СОД) 1 «Планирование работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов», стандартов внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Саратов» (СФК-1), «Экспертиза муниципальных программ муниципального образования «Город Саратов» (СФК-2), «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (СФК-3), «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» (СФК-4) и «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (СФК-6), а также 3 новых стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» (СФК-7), «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (СФК-8) и «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» (СФК-9). В настоящее время в целях регламентации порядка осуществления тех или иных полномочий по внешнему финансовому муниципальному контролю, а также методической помощи при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Палате утверждено два стандарта организации деятельности и 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2022 году должностные лица контрольно-счётной палаты принимали участие в 21 заседании Саратовской городской Думы, являлись постоянными участниками заседаний ее комиссий, участвовали в совещаниях при главе муниципального образования «Город Саратов», заседаниях рабочих групп, создаваемых в Саратовской городской Думе и администрации города для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств муниципального образования «Город Саратов», управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Помимо этого, сотрудники контрольно-счетной палаты регулярно участвуют в мероприятиях, проводимых в системе видеоконференции Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (вебинары, семинары, конференции). В течение отчетного периода прошли обучение по профессиональной переподготовке два сотрудника Палаты.

В отчетном периоде информационная открытость, доступность результатов деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля обеспечивалась путем размещения сведений о плане работы, сообщений о результатах проведенных мероприятий на официальном сайте Палаты

www.kspsaratov.ru, размещения публикации в сетевом издании «Панорама Саратова». Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, экспертные заключения по отчетам об исполнении бюджета города направляются в Саратовскую городскую Думу и администрацию муниципального образования «Город Саратов».

VI. Основные задачи на 2023 год

При планировании деятельности в 2023 году контрольно-счетная палата ориентировалась на необходимость продолжения и углубления анализа результативности достижения значимых для города задач, в том числе в сферах реализации приоритетных проектов.

По результатам проведенного в 2022 году мероприятия по мониторингу исполнения мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение задач федерального проекта «Современная школа», запланировано проведение контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы» в части выполнения задач федерального проекта «Современная школа» на строительство пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», пристройки МОУ «СОШ № 5», на строительство школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино Волжского района г. Саратова.

Совместно со Счетной палатой Саратовской области планируются к проведению контрольные мероприятия по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем в части проведения капитальных ремонтов МОУ «СОШ № 84», МОУ «СОШ № 5», МОУ «СОШ № 18 УИП им. О.П. Табакова».

В 2023 году будут продолжены контрольные мероприятия в отношении объектов, участвующих в реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (федеральные проекты «Формирование комфортной городской среды» в части благоустройства общественных территорий, «Жилье» в части строительства автомобильных дорог в целях комплексного развития территорий вновь построенных жилых районов).

В связи с расширением границ муниципального образования «Город Саратов» и присоединением новых территорий в план на 2023 год включены контрольные мероприятия по проверке деятельности учреждений Гагаринского административного района: департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», МКУ «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания». Также запланирована проверка соблюдения порядка и эффективности управления и распоряжения объектами недвижимого имущества (земельными ресурсами), расположенного в границах Гагаринского административного района, обеспечения полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Город Саратов» доходов от распоряжения и пользования ими.

Вследствие выявленных в 2022 году многочисленных нарушений и недостатков по результатам проверок учреждений, осуществляющих благоустройство города, в 2023 году запланированы проверки финансово-хозяйственной деятельности созданных в 2022 году муниципальных бюджетных учреждений по благоустройству, а также мероприятия последующего контроля по вопросам устранения выявленных нарушений.

Планирование и осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ориентировано не только на контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, находящиеся в сфере действия полномочий контрольного органа, но и, прежде всего, на предотвращение нарушений и недостатков на стадии реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ и соответственно при реализации национальных проектов на территории города Саратова.